

在推动粤港澳大湾区建设中体现高企贡献

本刊记者 邹淑玲

面对百年未有之大变局，中美经贸斗争波谲云诡，香港因为修例引起的暴乱未见止熄……西方唱衰中国的论调从未停止。可喜的是，面对种种压力和挑战，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国人民从容应对，今年2月，《粤港澳大湾区建设规划纲要》（以下简称《规划纲要》）正式印发。8月，《党中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》（以下简称《意见》）印发。《规划纲要》和《意见》的先后印发，吸引了全世界关注的目光。

应深刻认识中央建设 粤港澳大湾区的战略意义

中央公布《规划纲要》，标志着粤港澳大湾区建设进入全面推开、全面深化新阶段。

大家都知道，建设粤港澳大湾区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略，是新时代推动形成全面开放新格局的新举措，是推动“一国两制”事业发展的新实践。习近平总书记十分关心粤港澳大

湾区建设，作出了一系列重要指示批示和重要论述，体现了对粤港澳三地的充分信任和殷殷嘱托，为大湾区建设提供了根本遵循，指明了前进方向。

《规划纲要》对粤港澳大湾区的战略定位、发展目标、空间布局等方面作了全面规划，是粤港澳大湾区当前和今后一个时期合作发展的行动指南，对建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群、打造高质量发展的典范、进一步提升粤港澳大湾区在国家经济发展和对外开放中的支撑引领作用，具有至关重要的意义。

建设粤港澳大湾区是推进新时代改革开放的重大战略部署，也是香港、澳门探索发展新路向、开拓发展新空间、增添发展新动力的客观要求，有利于丰富“一国两制”实践内涵，进一步密切内地与港澳交流合作，为港澳经济社会发展以及港澳同胞到内地发展提供更多机会，保持港澳长期繁荣稳定。

粤港澳大湾区建设既是港澳培育新优势、发挥新作用、实现新发展、作出新贡献的重大机遇，也是广东继续当好新时代改革

开放排头兵的大机遇、大文章，有利于进一步深化改革、扩大开放，建立与国际接轨的开放型经济新体制，建设高水平参与国际经济合作新平台。

高新技术企业和高新技术产业界理应率先深入学习贯彻习近平总书记关于粤港澳大湾区建设重要论述，全面把握《规划纲要》要求，深刻认识推进大湾区建设是树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”的政治要求和具体行动，是落实国家发展战略布局的重大任务，是广东服务“一国两制”实践的光荣使命，是新时代广东改革开放再出发的重大历史机遇。无论是改革开放以来，还是纵观中国历史，在这么短的时间内，最高层如此密集关注和支持一个区域的发展，连续出台两份国家发展战略，支持一个区域发展，实属史无前例。作为推动经济高质量发展的最重要的支撑力量，广大高新技术企业应该自觉学习、深刻分析、敏锐把握这些重大决策重大部署给自己带来的机遇和挑战，从而奋发有为，体现应有的担当和作为。通过记者近三个月的走访，各级政府、智库机构、政策研究人士和主动关注粤港澳大湾区建设的企业人士，对我省高新技术企业和高新技术产业如何抓住大湾区建设的机遇，如何体现应有的贡献，主要有以下四个方面的共识。

应积极投身国际科技创新中心建设

来自省科技厅的资料显示，粤港澳大湾区科技研发、成果转化能力突出，拥有一批在全国乃至全球具有重要影响力的高校、科研院所、高新技术企业。2018年，粤港澳大湾区的高校数量为173家，其中拥有5所世界百强大学；香港中文大学等6所香港大学在深圳设立了72个科研机构。粤港澳大湾区拥有20家世界500强企业和约4.3万家国家级高新技术企业；广东省孵化器总数达901家，众创空间总数804家，国家级孵化器培育单位139家，港澳的大学、科研机构也在广东兴建了一批产学研合作和成果转化基地。

粤港澳大湾区的特色科技产业突出，已经形成了新一代移动通信、平板显示等7个产值超千亿元的战略新兴产业集群。粤港澳大湾区资本市场成熟，科技金融深度融合。香港交易所、深圳交易所证券市场互联互通，深交所主板、中小企业板、创业板层次清晰、功能互补，资本市场与科技创新协同发展。2018年广东省科技厅牵头组建71亿元的广东省创新创业基金，撬动社会资本超过250亿元；截至2018年12月中旬，普惠性科技金融试点累计发放广东省小微科技企业贷款54.36亿元，惠及小微科技企业5201户。

省委、省政府为加快科技创新强省建设，助力粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，及时出台了《关于进一步促进科技创新的若干政策措施》（简称“科创12条”），对鼓励和支持包括高新技术企业在内各类市场主体参与科技创新作出了很多突破性的制度支持，建议广大高新技术企业认真研读，把握技术发展方向，争取更多政策利好，在实现自身新发展的同时，助推粤港澳大湾区建设和发展。

应合力推动区域协调创新发展

作为区域创新综合实力全国排名第一的广东，省委省政府高度重视深化与港澳的科技创新合作机制，在区域协同创新上已经取得一系列进展。

一是强化大湾区的科技创新协同机制。粤港澳三地通过合作联席会议、CEPA及后续补充协议、共建自由贸易试验区以及近期出台的《规划纲要》，在科技创新方面的合作机制与合作模式不断升级。早在2017年底，广东省科技厅就与香港特区创新及科技局共同签署了《粤港科技创新交流合作安排》，进一步推进粤港澳科技联动发展。同时，把粤港高技术合作专责小组升级为粤港科技创新合作专责小组，2018年底召开了第二次联席会；还与澳门科学技术发展基金签署新一轮协议，启动联合资助计划。

二是积极推进省财政科研资金过境港澳使用。近日，省科技厅联合省财政厅出台了鼓励港澳高校、科研院所牵头申报广东省财政科技计划项目的相关政策文件，围绕资金流，率先从省级财政科研资金跨境流通层面突破，推动湾区内科研经费便利使用，鼓励港澳高等院校和科研机构承担广东省级科技计划项目，促进湾区科技创新资源高效协同。

三是积极搭建跨区域创新平台。一方面，搭建了面向“两岸四地”创新创业服务平台，目前，我省建有广州粤港澳（国际）青年创新工场、澳门青年横琴创业谷、前海深港青年梦工场、红鸟创业苗圃、粤港澳（国际）大学生实习基地等创新创业平台20多个。另一方面，引进港澳机构建立成果转化基地。目前，香港大学、香港中文大学、香港科技大学、香港理工大学均在深圳和广州南沙设立了科技成果转化基地。依托澳门大学国家中医药重点实验室、澳门科技大学国家中医药重点实验室，建设了粤澳中医药科技产业园。

四是一方面携手港澳建设广东省实验室，打造高层次基础与应用基础研究平台。另一方面推动港澳高校和科研机构积极参与承担国家、广东省重大科研项目。近年来，香港高校在粤机构积极承担、参与了国家“863”“973”计划、国家自然科学基金重大研究计划以及广东省重大产业技术攻关等

项目，并深入联系企业开展关键技术攻关，累计承担项目约 808 项，获得支持资金约 5.8 亿元，申请专利 530 件，发表高水平论文 3000 多篇。我省 2018 年下半年启动的重点领域研发计划面向全国包括港澳地区开放申报，吸引了大批港澳优秀科研团队积极参与，参与项目占比达 9.58%。港澳高校和研发机构在自身获得发展的同时也释放出巨大创新效能，有效地推动了我省战略性新兴产业发展。

广大高新技术企业如何加强与政府主管部门的联系和合作，主动加强与珠三角 9 市、香港、澳门的政府、企业的合作和互动，按照中央和省委、省政府的部署和要求，增强主动性，加强谋划，大胆开展跨境跨领域的产学研合作、产业技术联合攻关等，切实增强企业的核心竞争力和发展后劲，值得每一个高新技术企业思考、研究、探索和实践。

应大胆参与省实验室建设

尽管广东省的区域科技创新综合实力已经连续两年全国第一，但广东省的原始创新和基础创新仍然是短板。为此，省委省政府高规格、大手笔建设省实验室。省实验室坚持科技创新与制度创新双轮驱动，努力构建任务导向、交叉融合、协同攻关、开放共享的新型运行机制，实行政府所有、实体化建设、独立法人运作、自主管理或委托管理等

新型管理体制，区别于现有高校、传统科研院所运作模式。制定出台《广东省实验室建设管理办法（试行）》《广东省实验室建设省级财政投入资金管理办法》，充分调动地市政府和参建单位的主动性，通过“放管服”和去行政化改革，充分赋予省实验室自立项目视同为省级科技计划项目、正高级职称评审权、进口科研设备实行备案制采购、社会化用人模式和市场化薪酬等多项自主权限，自订规章制度达 200 余项；广州、深圳、佛山和东莞等承建地市为省实验室建设提供雄厚的财力支持，有效保障了实验室高效运转。

自 2017 年底启动以来，我省已先后在再生医学与健康、网络空间、先进制造、材料、化学与精细化工、南方海洋、生命信息与生物医药、岭南现代农业、先进能源、人工智能与数字经济领域布局建设 10 家省实验室。这 10 家省实验室已聚集高文、王恩哥、汪卫华、姚建年、张偲、陈大可、吴有生、詹启敏等 200 余位院士和 100 多个高水平人才团队。仅是前两批省实验室成立以来，已举办高规格学术活动 40 余场，来粤交流院士达 1000 余人次，是 2017 年全年来粤交流院士总数的 8 倍。另一方面，省实验室聚集大湾区优秀人才，吸引了香港大学支志明院士、香港科技大学张明杰院士、香港中文大学段崇智校长等多位教授参与。省实验室还积极探索青年人才引进和培养机制，采取双

聘、兼职与专职多种方式广纳贤才，发布优秀青年创新研究课题和国际优秀青年创新课题，加强年青优秀学者的引进和培养。

省实验室坚持开放共建，加快国内外优势资源集聚。如深圳鹏城实验室与国际高水平研究机构建立了合作关系，并且面向全球打造开放平台。其所建设的鹏城“云脑—1”AI 超算系统和 OpenI 平台，与科技部人工智能联盟、香港 AI&R 学会开展了实质性合作。同时，一批有实力有远大志向的高新技术企业已经主动加盟省实验室建设，比如长隆海洋王国加盟南方海洋实验室，不但为实验室建设国际一流的海洋实验室提供庞大的基础条件，而且还提供雄厚的人才支持。反过来，实验室的建设，对推动长隆海洋加强科技创新，助力企业发展也起到了良好的作用。长隆海洋王国的科研负责人表示，长隆参与省实验室建设，带给长隆的远不止创新意识和创新能力的加强，它对长隆的整体发展都会产生深远的影响。

应迎难而上破解瓶颈难题

当前，粤港澳科技创新合作需要解决的问题主要体现在创新人才、创新要素、信息等的流动还不够高效有序。粤港澳创新资源互补优势明显，但协同发展机制和利益分配协调机制仍不够完善，协同创新能力有待进一步充分发挥。对国际高端创新机构、跨国

公司研发中心、领先科技人才、境外创业青年等国际科技创新资源的高度集聚效应也尚未形成。大湾区高水平大学、科研院所和实验室的总体数量与国际创新中心的地位还不相匹配，且地域分布不均衡。综合性技术转移平台建设、技术成果转化市场机制等有待加强。三地高校、科研院所、企业的产学研合作信息不对称，科研数据的共享还不充分。港澳青年来粤创新创业的数量仍较少。

省科技厅王瑞军厅长在接受记者采访时表示，下一步，省科技厅将按照坚守“一国”之本、善用“两制”之利的原则，因势利导、把握规律、迎难而上，促进人才、物资、信息等科技创新要素的高效有效流动，聚焦三地优势互补战略性新兴产业，推动产学研深度合作，强化协同创新机制建设，并借助港澳国际化平台加强与“一带一路”和先进国家、地区的科技合作交流。

一是加快构建大湾区协同创新共同体。按照中央和省委、省政府的统一部署，携手港澳科技创新部门推进实施粤港澳大湾区科技创新行动计划，强化大湾区协同创新的顶层设计，聚焦技术攻关、基础研究、人才集聚、要素联通、创新创业、国际合作等行动举措，推动三地加快构建协同创新共同体。积极推进粤港澳联合科技攻关，重点围绕三地共同需求，实施粤港、粤澳联合创新资助计划、大湾区科技创新专项计划等，联合开

展产业关键共性技术研究、创新平台建设、成果转化和应用示范，推动粤港澳三地产学研深度合作，全面打通和融合创新链、产业链、资金链，培育和壮大战略性新兴产业，同时加快推进粤港澳基础与应用基础研究合作，着力提升大湾区的国际技术竞争力。

二是推动创新要素跨境便利流通。推动科研仪器设备通关便利，简化研发用生物材料通关审批程序。推动大型科学仪器设备共用共享，推进散裂中子源等大科学装置向港澳地区高校、科研机构开放。推动科技创新资源信息开放共享，打通粤港澳大湾区科技信息互通渠道。

三是支持粤港澳青年创新创业。积极回应港澳民众关切，支持港澳青年人才和高校毕业生到粤开展创新创业，加强港澳青年创新创业服务和创新创业基地、平台等的建设，促进青年优秀创新成果和项目加速孵化

转化。

四是建设开放性、国际化的科技创新体系。充分借助港澳的国际化平台，不断深化国际科技创新交流合作，鼓励粤港澳三地大学、科研院所、企业等联合参与国际科技计划和国际大科学工程建设，协同推进与“一带一路”国家开展创新创业合作，在更高层次上加强与先进国家和地区的科技合作交流，着力提高大湾区科技创新体系的开放性和国际化水平。

广大高新技术可以密切关注国家、省、市各级政府关于指导和支持大湾区建设的各项政策和举措，主动融入大湾区建设，在抢抓大湾区机遇的过程中，实现企业的科学发展和可持续发展，为广东加快科技创新强省建设，推动粤港澳大湾区建设特别是粤港澳大湾区国际科技创新中心建设作出新的更大贡献。

湾区城记之一

广州：抢抓大机遇，焕发新活力



《粤港澳大湾区发展规划纲要》（以下简称《规划纲要》）明确要求，广州充分发挥国家中心城市和综合性门户城市引领作用，全面增强国际商贸中心、综合交通枢纽功能，培育提升科技教育文化中心功能，着力建设国际大都市。《规划纲要》将广州与香港、澳门、深圳四大中心城市作为区域发展的核心引擎，文中涉及广州的表述多达85处。习近平总书记在广东视察时明确要求广州要实现老城市新活力，在综合城市功能、城市文化综合实力、现代服务业、现代

化国际化营商环境方面出新出彩。

面对习近平总书记的关心关怀和党中央的高度重视和殷殷期望，广州将如何回答呢。走访广州市委市政府有关部门和广州的企业，他们感情真挚、激情满怀，对党中央和习近平的关怀和期望，他们心怀感激，决心举全市之力推动大湾区建设。省委常委、市委书记张硕辅在多个场合反复强调，科技创新、营商环境优化和党的建设是广州推进粤港澳大湾区的三个关键。科技创新与营商环境改革相互促进，党的建设提供坚强政治

保证。

“总的来说，广州就是要抢抓大机遇，焕发新活力。”张硕辅在接受记者专访时表示，广州将把贯彻落实《规划纲要》作为推动广州建设国际大都市，实现老城市新活力、“四个出新出彩”的总抓手，强化机遇意识，主动担当作为，发挥表率作用，最大限度发挥积极性、主动性、创造性，举全市之力扎实推进粤港澳大湾区建设，为把粤港澳大湾区建设成为富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群、打造高质量发展典范发挥广州作用、贡献广州力量。

目标要求是建设国际大都市

在广州，全市上下已经达成共识，《规划纲要》对广州提出的定位要求，建设国际大都市是落脚点、也是出发点，是广州新时代推动高质量发展的总体目标。为此，广州将从五个方面推动国际大都市的建设。

第一，牢记建设国际大都市的目标要求。当前，广州稳居国际一线城市，全球资源配置能力持续增强，城市能级和核心竞争力不断提升，这是建设国际大都市的活力所在、优势所在、信心所在。广州将着力建设科技创新强市、先进制造业强市、现代服务业强市、文化强市和平安广州、美丽广州、幸福广州，实现老城市新活力、“四个出新出彩”，为建设国际大都市提供坚实支撑。

第二，打造区域发展核心引擎。一是深化穗港澳合作。广州将坚持“学习、协同、服务、共赢”，促进穗港澳更高层次合作，向港澳学习、与港澳合作、为港澳服务、实现大湾区共赢。二是加强广州—深圳双核驱动。广深合作，是国家推进“一带一路”建设和粤港澳大湾区建设的战略需要，是广深两市推进高质量发展、践行新发展理念的内在要求。广州将积极推动建立粤港澳大湾区建设框架下的广深合作领导机制和工作机制，在大湾区建设中学习深圳经验做法，更好地推动高质量发展、创造高品质生活。三是强化广州—佛山极点带动。广州将积极落实广佛同城化新一轮战略合作框架协议，加快建设广佛同城化合作示范区，共建具有国际竞争力的现代产业体系，在更高层次上提升广佛同城化。四是引领“一核一带一区”协调发展新格局。推动更高质量广清一体化，深化与东莞、中山等兄弟城市战略合作，引领珠江东西两岸协同联动发展，打造广佛肇清云韶经济圈，为粤东粤西粤北城市融入粤港澳大湾区建设提供服务和支撑，更好促进全省区域协调发展。

第三，充分发挥国家中心城市和综合性门户城市引领作用。作为国家中心城市和综合性门户城市，广州理应把习近平总书记强调“大城市首先要发挥中心辐射作用，要作出大贡献，经济规模、带动创新能力、人才

等要素集聚能力和集中力量办大事的能力要大”落到实处。为此，广州将强化规划战略引领，让云山珠水、吉祥花城焕发无穷魅力。持续优化枢纽型网络城市格局，努力推动国家中心城市和综合性门户城市功能优化、地位强化。

第四，全面增强国际商贸中心、综合交通枢纽功能。《规划纲要》要求广州“全面增强国际商贸中心、综合交通枢纽功能”。既是对广州在国际商贸中心、综合交通枢纽建设方面所具备比较优势的充分肯定，也对广州提出了更高要求。广州正以不待扬鞭自奋蹄的紧迫感，主动对标最高最好最优，加快提升国际商贸中心和综合交通枢纽能级，着力建设外贸强市，携手港澳参与“一带一路”建设，拓展国际交往格局，加快基础设施互联互通，畅通大湾区“四面八方、四通八达”的战略通道。

第五，培育提升科技教育文化中心的功。《规划纲要》提出，广州要培育提升科技教育文化中心功能。这既是广州服务大湾区建设的重要责任，也是推动广州科技教育文化事业高质量发展的重要契机。广州将此定为长久之策，在共建国际科技创新中心上下功夫，大力推动教育合作发展，共同塑造湾区人文精神，打造社会主义文化强国的城市范例，共建宜居宜业宜游的优质生活圈。

重中之重是科技创新和高新产业

广州市政府办公厅负责同志在接受记者采访时表示，广州在《规划纲要》和省《实施意见》出台后，及时制定了广州的实施意见、行动计划、工作要点、政策库和项目库，同时对照列出65个方面重点工作，全力推动中央赋予的各项任务见行见效。目前，大湾区建设取得良好开局，重点领域工作扎实推进。下一步，广州将着力在八个方面发力，重中之重就是科技创新中心建设和高新技术产业发展。

一是构建城市发展新格局，增强综合城市功能。深入实施IAB（新一代信息技术、人工智能、生物医药）和NEM（新能源、新材料）产业行动计划，培育做强6个千亿级新兴产业集群，高标准建设价值创新园区，构建具有国际竞争力的现代产业体系。以绣花功夫提升干净整洁平安有序城乡环境品质，建设平安广州、美丽广州、幸福广州。

二是激发创新发展新动力，共建具有全球影响力的国际科技创新中心。制定实施创新广东综合性国家科学中心核心区空间规划方案，布局打造中新广州知识城、广州科学城、南沙科学城、琶洲粤港澳大湾区人工智能和数字经济创新试验区（含广州大学城）“三城一区”，建设广州国际生物岛、广州国际健康城等十三节点。加快推动建设广州

再生医学与健康省实验室、南方海洋科学与工程省实验室、人工智能与数字经济省实验室、新型地球物理综合科学考察船等一批新型研发机构和冷泉生态系统大科学装置、人类细胞谱系等一批大科学设施，力争在海洋科学、可燃冰等技术领域取得突破。计划在创新指数前20名的国家和地区设立办事处，面向全球集聚创新要素，吸引创新型高端人才，营造各类英才竞现、创新成果泉涌的生动局面。

三是探索协同发展新模式，打造粤港澳大湾区区域发展核心引擎。加快与湾区城市共同提升大湾区港口群国际竞争力，携手共建世界级机场群，打造大湾区智慧城市群，推进广中珠澳高铁、穗莞深城际等项目建设。加快推进穗港澳合作重大平台建设，把中新广州知识城建设成为粤港澳大湾区知识创造示范区，把广州科学城建设成为粤港澳大湾区制度创新先行区，共建广州南站商务区等重大合作平台。

四是落实全面扩大开放新举措，增强国际商贸中心功能。进一步厚植“千载商埠”传统优势，增创“现代商埠”新的优势。着力建设外贸强市，落实“省外资十条”，积极扩大进出口贸易，擦亮广交会招牌，壮大贸易新业态新模式。着力建设国际交往中心，加强与港澳驻海外机构合作交流，实施国际友城“百城计划”，打造“一带一路”枢纽

城市。

五是推进全面深化改革新实践，营造现代化国际化营商环境。正确处理好突出重点与统筹兼顾的关系、降成本与便利化的关系、招商与安商的关系、“亲”与“清”的关系，推动“广州改革60条”和年度改革要点落地见效，打造全球企业投资首选地和最佳发展地。

六是推动民生福祉新改善，建设宜居宜业宜游的优质生活圈。加快华南理工大学广州国际校区建设，加快推进香港科技大学（广州）等一批合作项目，深度合作共建粤港澳大湾区教育研究中心，深化与港澳人才交流合作，拓展就业创业空间。以中央广播电视总台粤港澳大湾区总部建设为契机、推动媒体融合向纵深发展，推动城市文化综合实力出新出彩。

七是提升穗港澳合作新机制，加强制度规则衔接。在国家和省粤港澳大湾区建设框架下，着眼于“湾区所向、港澳所需、广州所能”，研究提出制度规则相互衔接政策创新方案，实现穗港澳三地制度规则联通、贯通、融通，形成与国际接轨的贸易投资规则体系，打造内地与港澳规则相互衔接的示范基地。

八是坚定不移加强党的领导和党的建设，为推动大湾区建设提供坚强政治保证。贯彻落实党的建设总要求，以党的政治建设

为统领，提高党的建设质量和水平。坚决克服形式主义、官僚主义，以闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻的精神状态和奋斗姿态，推进粤港澳大湾区战略落地生根、开花结果。

突出南沙的主战场地位

《规划纲要》提出，打造广州南沙粤港澳大湾区全面合作示范区。广州充分认识到南沙独有的区位优势、先发优势、空间优势、制度优势、平台优势和环境优势，把南沙定位为广州推进粤港澳大湾区建设、深化穗港澳合作的主战场。将着力做好四方面工作。

一是携手港澳建设高水平对外开放门户。重点打造高水平交通门户、经贸门户和国际交往门户三大高水平门户，增强南沙综合交通枢纽功能，建设全球进出口商品溯源中心和全球报关服务系统，与港澳合作建设中国企业走出去综合服务基地和国际交流平台，办好国际金融论坛（IFF）全球年会等国际性会议。

二是携手港澳建设创新发展示范区。以香港科技大学（广州）落户为契机，依托中科院“一院五所”高水平建设南沙科学城，突出总部经济、数字经济、绿色经济、海洋经济发展导向，布局新一代信息技术、人工智能、生命健康、海洋科技、新材料等科技前沿领域，培育发展平台经济、共享经济、体验经济等新业态，发展航运物流、创新金

融、旅游健康等现代服务业。加快推进粤港产业深度合作园、粤澳合作葡语系国家产业园等重大平台规划建设，加强与港澳在科技成果转化等方面合作。

三是携手港澳建设金融服务重要平台。积极发展飞机、船舶融资租赁等特色金融，推动设立粤港澳大湾区国际商业银行和创新型期货交易所，启动建设国际金融论坛永久会址，建设国际金融岛。推动建立与大湾区发展相适应的自由贸易账户管理体系，打造金融业对外开放试验示范窗口。

四是携手港澳打造优质生活圈。高水平建设绿色智慧宜居的广州城市副中心，强化生态核心竞争力。完善高品质公共服务设施，完善便利港澳居民在南沙发展的政策体系。以大湾区个人所得税优惠政策出台为契机，建设粤港澳人才合作示范区，全力推动出台《发挥广州国家中心城市优势作用支持港澳青年来穗发展行动计划》，为港澳青年来穗创新创业、施展才华、追梦圆梦提供更加优质的环境。

实现1小时大湾区交通圈、12小时全球航空圈枢纽

为落实《规划纲要》提出加快基础设施互联互通，构建现代化的综合交通运输体系的要求，更好发挥广州交通枢纽优势，广州将进一步发力，共建现代化的综合交通运输

体系，实现1小时大湾区交通圈、12小时全球航空圈的枢纽目标。

一是共同提升大湾区港口群国际竞争力。加快广州港深水航道拓宽工程、南沙港区四期、南沙国际邮轮母港、琶洲港澳客运码头、南沙港铁路等项目建设，推进资源整合，积极拓展外贸集装箱航线，进一步提升广州港口、航道等基础设施服务能力，与香港形成优势互补、互惠共赢的港口、航运、物流和配套服务体系。依托广州航运交易所共建大湾区航运联合交易中心，探索建立粤港澳大湾区航运联盟，加快建设国际海事服务产业集聚区。

二是共同建设世界级机场群。加快实施广州白云机场三期扩建工程，建设第四、第五跑道和第三航站楼，推进珠三角枢纽（广州新）机场规划建设，加强空域协调和空管协作，拓展机场空域资源，发展中远程国际航线和洲际航线，培育壮大航空维修制造、通用航空、航空物流等产业，高水平建设国家临空经济示范区。

三是共同构筑大湾区快速交通网络。加快推进广中珠澳、深茂铁路深江段等高铁项目，广佛环、穗莞深、佛莞等城际项目以及深中通道、莲花山过江通道等高快速项目，编制新一轮城市轨道交通规划，推动与佛山地铁线网全方位对接，推动广州地铁18、22号线等向中山、东莞等周边城市延伸，

以连通内地与港澳以及珠江口东西两岸为重点，构建以高速铁路、城际铁路和高等级公路为主体的城际快速交通网络。

四是共同畅通对外综合运输通道。加快推进赣深、广汕、广湛、广河、广清永高铁等项目，有序推进沈海高速和京港澳高速等高速公路交通繁忙路段扩容改造，完善大湾区经粤东西北至周边省区的综合运输通道，畅通连接泛珠三角区域和东盟国家的陆路国际大通道。

五是共同提升大湾区客货运输服务水平。加快发展铁水、公铁、空铁、江河海联运，促进城市轨道交通等多种运输方式有效对接，构建现代货运物流体系，提升粤港澳口岸通关能力和通关便利化水平，促进人员、物资高效便捷流动。推进大湾区城际客运公文化运营，推广“一票式”联程和“一卡通”服务。建设智能交通系统，推进物联网、云计算、大数据等信息技术在交通运输领域的创新集成应用。

打造社会主义文化强国的 城市范例

《规划纲要》提出共建人文湾区。作为岭南文化中心和对外文化交流门户，广州有2230多年历史，自古以来就是广东乃至岭南地区的政治、经济、文化和交通中心，历史文化片区、文保单位、历史建筑和红色史

迹星罗密布，岭南传统艺术、工艺和民俗特色鲜明，历史文化资源非常丰富，具有兼容并蓄、海纳百川的优秀人文传统，形成了“敢为人先、开放包容、务实创新”的城市精神，在建设人文湾区方面基础雄厚、责任重大。

在参与人文湾区建设中，广州将努力在以下五个方面发挥作用。

第一，发挥大湾区教育高地作用。要以培育提升科技教育文化中心功能为契机，进一步加强穗港澳教育交流、促进穗港澳三地在国际一流大学建设、高端科研平台共建共享、科技成果转化与产业促进等方面的深度合作。加快构建以社会主义核心价值观为引领的大中小幼一体化德育体系，推动幼儿园、中小学、中等职业学校等大湾区教育交流多平台建设。研究制定港澳籍学生与广州居民子女同等接受义务教育和高中阶段教育政策，促进港澳籍学生就学便利化。

第二，发挥优秀传统文化传承中心作用。深入挖掘海上丝绸之路发祥地、岭南文化中心地、近现代民主革命策源地、改革开放前沿地等文化资源，传承岭南文脉，弘扬以粤剧、龙舟、武术、醒狮等为代表的岭南优秀文化，彰显独特文化魅力，凝聚湾区人民的家国心、故乡情，共同塑造和丰富湾区人文精神内涵。充分利用广州文交会、广州国际艺术博览会等文化节展活动，为湾区城市提供文化资源展示和合作发展的平台，鼓励支

持港澳企业来穗发展文化产业。与香港、澳门、佛山（顺德）共建世界美食之都。联合香港打造“穗港赛马产业经济圈”。培育扶持文化新业态发展，推进文化与科技、金融、商贸、旅游等领域融合创新。

第四，发挥优质文化服务辐射作用。加快建设广东当代美术馆、广东非物质文化遗产展示中心、广东文学馆“三馆合一”及广州市美术馆、文化馆、博物馆等重点文化设施项目，争取国家级文化设施布局广州。打造公共文化云平台，创新个性化、智能化服务方式，不断提升广州文化服务质量，共享优质文化服务资源。增强文化产品供给能力，激发文化消费市场活力，形成可满足湾区高端文化需求的文化消费市场。加强文明广州、慈善之城、志愿之城建设。

第五，发挥对外文化交流门户作用。推动广州文化交流合作平台向湾区城市延伸，打造国际优秀文化进入中国以及中华文化走向世界的重要门户。精心办好广州国际传播年暨城市品质提升年活动，充分利用新媒体、新渠道、新平台，探索文化对外开放与合作的新模式，增强文化对外开放与合作的质量效益。办好“穗港澳青年文化交流季”，推动湾区青少年交往交流。

（淑玲 爱红）

深圳：建设中国特色社会主义先行示范区

因创新而诞生、以创新为引擎的深圳，一直是吸引着全世界观察中国、观察全球创新潮流的一个重要城市。随着中美经贸斗争的白热化，特别是《粤港澳大湾区建设规划纲要》（以下简称《规划纲要》）和《党中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》（以下简称《意见》）的印发实施，深圳再度成为全球的热点和焦点。

今年的7、8两个月，为采写报道本期以“粤港澳大湾区建设”为主题的《广东高企》，记者密集往返于深圳和广州之间。有意思的是，正当记者认为主题已经确实、掌握材料也够丰富之际，准备着手撰写《湾区城记之深圳》的时候，《意见》于8月18日横空出世。记者只好停下敲打键盘的手，再等一等。

结果，《意见》颁布满月时，中共深圳市委六届十二次全会于9月17日召开。会议专题学习贯彻《意见》，听取和讨论了市委书记王伟中受市委常委会委托作的工作报告，讨论了《深圳市建设中国特色社会主义先行示范区的行动方案（2019-2025年）》（以下简称《行动方案》），审议通过了全会决

议。会议的召开令记者十分兴奋，因为会议透露了许多新的思路新的举措。

中国特色社会主义先行示范区

会议认为，中共中央、国务院支持深圳建设先行示范区，是中国特色社会主义又一伟大实践的重大时代性开启，是继兴办经济特区后深圳迎来的又一重大历史性机遇，是深圳发展进程中具有划时代重要里程碑意义的大事，必将对深圳改革发展产生极为重大而深远的影响，必将引领深圳在新时代创造令世界刮目相看的新的更大奇迹。

建设先行示范区是一项前无古人的开创性事业，要干好这项开创性的事业，首先必须做到“四个深刻领会”。

一是深刻领会建设先行示范区是党中央着眼于展现中国特色社会主义真理力量、彰显“四个自信”的重大战略。建设中国特色社会主义先行示范区，是人类追求美好生活和美好制度的新突破，是科学社会主义运动170多年不断实践的新突破，是中国特色社会主义进入新时代的新课题，是习近平新时代中国特色社会主义思想在广东、深圳的新实践。我们要用建设先行示范区的生动实

践和丰硕成果，向世界响亮宣告中国共产党“能”、马克思主义“行”、中国特色社会主义“好”，雄辩地证明中国特色社会主义道路走得通、走得对、走得好。

二是深刻领会建设先行示范区是党中央着眼于在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，形成全面深化改革、全面扩大开放新格局的重大战略。改革开放已成为深圳最突出的特点和优势。深圳建设先行示范区，必须靠改革开放赢得主动、创造未来，必须准确把握改革开放的时代性、体系性、全局性问题，改革开放再出发，加快形成全面深化改革、全面扩大开放新格局，当好展示我国改革开放成就的重要窗口和国际社会观察我国改革开放的重要窗口。

三是深刻领会建设先行示范区是党中央着眼于更好实施粤港澳大湾区战略、丰富“一国两制”事业发展新实践的重大战略。建设先行示范区和粤港澳大湾区，“双区”利好叠加，不能仅是简单的“物理效应”，更应该有“化学效应”“乘数效应”。必须抓住实施两大国家战略的重大历史机遇，坚守“一国”之本、善用“两制”之利，继续依托港澳、对接港澳、服务港澳，做好与港澳合作这篇大文章，当好主阵地中的主阵地，强强联合、优势叠加，以“双区驱动”建设成就，激发维护港澳长期繁荣稳定的正能量，携手建设国际一流湾区和世界级城市群。

深刻领会建设先行示范区是党中央着眼于率先探索全面建设社会主义现代化强国新路径、为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑的重大战略。深圳建设先行示范区，必须瞄准创建社会主义现代化强国城市范例的目标，自觉把先行示范区建设与社会主义现代化强国战略安排结合起来，勇做驶向中华民族伟大复兴光辉彼岸的第一艘“冲锋舟”，为实现“两个一百年”奋斗目标作出深圳应有贡献。

五大定位三个目标五个重点任务

也就是在这次市委全会上，深圳正式向世人公布了先行示范区的“施工图”，这份宏大的“施工图”，可以概括为“5-3-5”，即落实“五大战略定位”、实现“三个阶段发展目标”、完成“五个率先”重点任务。

落实“五大战略定位”，一是着力打造高质量发展高地，深化供给侧结构性改革，实施创新驱动发展战略，建设现代化经济体系，在构建高质量发展体制机制上走在全国前列。二是着力打造法治城市示范，全面提升法治建设水平，用法治规范政府和市场边界，营造稳定公平透明、可预期的国际一流法治化营商环境。三是着力打造城市文明典范，践行社会主义核心价值观，构建高水平的公共文化服务体系和现代文化产业体系，成为新时代举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、

展形象的引领者。四是着力打造民生幸福标杆，构建优质均衡的公共政务体系，建成全覆盖可持续的社会保障体系，实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。五是着力打造可持续发展先锋，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间，在美丽湾区建设中走在前列，为落实联合国2030年可持续发展议程提供中国经验。

实现“三个阶段发展目标”，一是从现在到2025年，要在高质量全面建成小康社会的基础上，推动深圳经济实力、发展质量跻身全球城市前列，研发投入强度、产业创新能力世界一流，文化软实力大幅提升，公共服务水平和生态环境质量达到国际先进水平，建成现代化国际化创新型城市。二是从2025年到2035年，再奋斗10年，推动深圳高质量发展成为全国典范，城市综合经济竞争力世界领先，建成具有全球影响力的创新创业创意之都，成为我国建设社会主义现代化强国的城市范例。这意味着，深圳提前15年为社会主义现代化强国打造出一个城市范例，探索出新路径。三是从2035年到本世纪中叶，再奋斗15年，深圳将拥有高度的物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明，以更加昂扬的姿态屹立于世界先进城市之林，成为竞争力、创新力、影响力卓越的全球标杆城市。

完成“五个率先”重点任务，一是率先建设体现高质量发展要求的现代化经济体系。要以主阵地的作为加快建设综合性国家科学中心，这包括加快深港科技创新合作区建设、全力推进光明科学城建设、高水平规划建设西丽湖国际科教城、加快5G、人工智能、网络空间科学与技术、生命信息与生物医药实验室等重大创新载体和平台建设。要打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，包括了实施关键核心技术攻坚行动，大力开展战略性新兴产业和培育未来产业，抓住5G产业历史性机遇，实施“互联网+”和“人工智能+”行动，培育世界级先进制造业集群等。要加快构建与国际接轨的开放型经济新体制，这包括坚持高标准高质量建设前海合作区和前海蛇口自贸片区，争取实现“两扩区”，大力实施“湾区通”工程，加快提升城市国际化水平，直通国际重要城市的航线航班，2022年达到80条，2025年达到100条。

二是率先营造彰显公平正义的民主法治环境。深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，扩大人民有序政治参与，用足用好深圳经济特区立法权，营造稳定公平透明、可预期的国际一流法治化营商环境，努力走出社会治理新路，打造最安全稳定、最公平正义、法治环境最好的标杆城市。

三是率先塑造展现社会主义文化繁荣兴盛的现代城市文明。全面推进城市精神文明

建设，构建普惠性、高质量、可持续的城市公共文化服务体系，发展更具竞争力的文化产业和旅游业，加快建设区域文化中心城市和彰显国家文化软实力的现代文明之城。明确要加快筹建深圳创新创意设计学院、深圳音乐学院，提升“深圳设计周暨环球设计大奖”国际影响力，打造文化创新创意全球品牌。

四是率先形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局。瞄准“幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”七项目标，逐项确立标杆标准，逐项梳理短板不足，逐项研究路径方法，逐项推进改革创新，一件接着一件办、一年接着一年干，不断增强市民群众有温度、可感受、可拥抱的获得感幸福感安全感。到2020年，公办幼儿园和普惠性幼儿园在园幼儿占比达到80%，其中公办幼儿园在园幼儿占比达到50%。加大中小学学位供给，到2022年新增义务教育学位21万个，公办普高学位6万个，高质量普及高中阶段教育。

五是率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范。构建城市绿色发展新格局，实行最严格的生态环境保护制度，决战决胜污染防治攻坚战，推动生态环境质量达到国际先进水平，实现天蓝地绿水清，打造美丽中国典范。

最大的底气在于科技创新

深圳建设中国特色社会主义先行示范区

的“施工图”目标宏大，确实让人豪情满怀、激情澎湃。让我们把时间回拨到半年前，《规划纲要》给深圳的定位，为“建设具有世界影响力的创新创业之都”。从“建设具有世界影响力的创新创业之都”，到“建设中国特色社会主义先行示范区”，是一脉相承、递进提升的。远的不说，仅以2018年为例，深圳科技创新积极践行新发展理念，创新能力显著增强，交出了一份优秀的答卷：全市科技财政专项资金增至95亿元，其中基础研究资金翻番、增至28亿元；高新技术企业新增3185家，总量14415家、居全省第一、全国大中城市第二。初步测算，2018年，深圳的高新技术产业产值23871.71亿元，同比增长11.66%；高新技术产业增加值8296.63亿元，同比增长12.73%。

除了政策倾斜、投入巨大以外，与国内其他大城市不同，深圳支持科技创新有其独门的“秘笈”。

一是特别重视基础研究和应用基础研究。这点殊为可贵，在科学传统缺乏的中国，深圳能及早察觉创新源头缺乏、基础薄弱，特别是在“从0到1”的源头创新上，短板明显。深圳人懂得，原始创新主要由基础研究或应用基础研究获得，它能引发大规模的知识或技术革新，从而带来重大理论突破或重大发现发明。伴随而至的，可能是产业和经济结构的大调整，甚至是可持续发展和超越的机会。

因此，早在上个世纪 90 年代末，深圳就开始广泛与研究机构、高等院校等创新载体进行对接，并使它们在深圳落地办学，无疑可以加强深圳科创发展的后劲，也可以为深圳带来更多科技人才。在 2000 年左右，深圳携手国内外院校率先探索建立虚拟大学园。如今，深圳虚拟大学园已经探索出高等教育创新发展模式，成为深圳创新生态的重要环节，在快速聚集创新资源、高层人才培养、科技成果转化和科技企业孵化等方面有了不少突破。此外，在建立虚拟大学园后，深圳开始与全国各地的高校合作办学，北大、清华、哈工大等高校陆续在深圳开设了研究生院。

2018 年，深圳市科技创新委员会将推进源头创新的工作列入重点，一方面聚焦核心电子器件、高端通用芯片、高档数控机床主机等产业技术关键共性领域，集中遴选 155 个项目列入 2019 年技术攻关储备，拟资助金额 5.9 亿元；另一方面，在实施基础研究补短板，高质量创新平台建设上，深圳获批建设鹏城实验室、生命信息与生物医药两个广东省实验室。此外，深圳稳步推进省部共建肿瘤化学基因组学国家重点实验室，实现院校类国家重点实验室零的突破。2018 年深圳围绕基因组学、超材料、大数据、石墨烯等前沿领域，新设基础研究机构 10 家。当年深圳新增各类创新载体 189 家，累计建成 1877 家，其中国家级 114 家。日前，深

圳市人民政府正式印发《深圳市科技计划管理改革方案》（深府〔2019〕1 号）（以下简称方案），推出深圳科技计划管理改革的 22 条举措中，深圳将设立基础研究专项（自然科学基金），加大财政投入力度，将每年市级财政科技专项资金的 30% 以上，持续投向基础研究和应用基础研究。

二是坚决解决科研评审“外行评内行”问题。2018 年底，深圳提出围绕科技体制改革、创新能力提升等方面实施七大工程，包括四大机制、十大计划、十大行动。这一革新，不仅使得科技创新在产业提质增效中增强引领作用，也为实施创新驱动发展战略提供地方实践样本。其中，值得关注的是科技项目评审机制的改革。深圳探索建立更具弹性的评审机制，出台重大科技计划项目评审办法，首次试行重大科技项目评审“主审制”；规范科技评审专家管理，建设集中统一、标准规范、安全可靠、开放共享的深圳科技评审专家库。

针对当前“中低端评高端”“外行评内行”等科研项目评审制度改革亟待解决的痛点和现象，深圳借鉴国际先进经验，为包括诺奖得主、两院院士等在内的国内外顶级科学家牵头的项目，开辟“绿色通道”，配套最简化的评审程序，将他们从繁琐的申报程序中解放出来，激发其参与的积极性。

同时，值得注意的是，不少国际顶级科学家往往由于其科研内容相对前沿，在评审

时不易被专家所理解而遗憾落选。对此，深圳在科技项目的评审上将以“一事一议”、赋予自主立项权等特别设计取代一般专家评审模式，避免与一些可能对未来科技与产业产生革命性影响的科研项目和科技创新急需的顶尖人才“擦身而过”。

除此以外，深圳建立常态化的政企科技创新咨询制度，在制定科技计划和攻关项目时，充分征求企业和科研机构意见；在财政资金管理方式也进行了创新，增加“事后奖励”“科技悬赏”“高等院校稳定支持”等投入方式；另外，在简化科研项目预算编制，赋予科研单位经费管理更大自主权。这些机制的革新，为深圳科技创新事业乃至长远发展提供了制度保障。

三是建立容错机制，对看准的项目给予长期稳定支持。鉴于科学研究的过程具有长期性、艰巨性和不确定性，2018 年年底，深圳提出围绕科技体制改革、创新能力提升等方面实施的七大工程里，明确提出探索建立科研容错机制，对风险多、挑战大的重大科研项目少一些“硬性指标”、多一些“弹性目标”，对看准的项目给予长期稳定支持，不能因为没有“如期完工”就“断水断电”。2019 年 7 月，深圳最新出台的“科改 22 条”里提及，对技术攻关重大项目，探索建立科研项目攻关动态竞争机制，将一次性资助调整为分阶段资助，根据科研团队研究进展情况，项目前期实施分散化资助，项目中后期

逐步加大支持力度，实现科研攻关由单一主体向多元化竞争转变。

源头活水源源不断

多年来，深圳坚持重点布局基础研究，以源头创新提升整体科研水平，已经开始进入收获期，向全世界展示出深圳强劲的创新积累和创新韧劲。以深圳重点谋划建设的“十大诺奖实验室”为例，根据《深圳市诺贝尔奖科学家实验室组建管理办法（试行）》的规定，根据诺奖实验室的建设需求，形成了最高 1 亿元首个建设期资助方案，目前已经建成 9 家。

9 家诺奖实验室各有侧重。格拉布斯研究院：聚焦小分子催化和大分子材料两个核心研究方向；中村修二激光照明实验室：聚焦新医药、新材料和新能源领域研究；马歇尔生物医学工程实验室：消化肿瘤发病机制、多源信息精准诊断、个体精准治疗等方向进行研究；盖姆石墨烯中心：聚焦以石墨烯为代表的二维材料在基础前沿研究和高端产品产业化方面遇到的关键难题；瓦谢尔计算生物研究院：围绕生物医药产业，开展尖端生物科技领域技术研究，主要包括计算结构生物学与小分子及蛋白质药物设计、多尺度生物分子模拟、高通量基因序列分析以及基因诊断技术转译研究等；内尔神经可塑性实验室：围绕可塑性原理和机制展开研究，不仅有助于破译大脑奥秘，也有望发现大脑

疾病发生机制，推动生物医药和健康产业的发展；科比尔卡创新医药开发研究院：重点研究领域集中在新药开发上，研究方向主要包括药物受体结构生物学研究、药物计算化学研究、功能药物分子的有机合成和药物化学的研究、受体功能药物分子的功能药理学等；杰曼诺夫数学中心：以纯粹数学和应用数学的重要研究领域为发展方向，致力于推动中国数学基础理论以及数学与生命、信息、工程、金融等领域的交叉研究与应用发展；索维奇智能新材料实验室：围绕材料科学与工程展开研究，充分将索维奇教授分子机器人的学术研究应用到智能新材料研发，推动材料科学和健康产业的发展。

以内尔神经可塑性实验室的建立为例。诺贝尔奖得主厄温·内尔教授是神经可塑性研究方面的鼻祖，对推动脑科学研究做出了巨大贡献，他发明的膜片钳技术几乎是每一个脑科学实验室都必备的技术。相信在他的影响力下，更多的国际知名科学家将汇聚深圳，加速深圳在该研究领域的发展。目前该诺奖实验室已拥有近30人的全职研究团队，其中包括高级研究员5名，在中国科学院深圳先进院的支持下正开展一系列前期研究，并建立了相应的支撑团队，预计到2019年底，团队将达到50人。

十大诺奖实验室的建设，将从整体上提升深圳的科研水平。以前很多实验没法在深

圳做，要去北京、上海等地做，如今在深圳也能做了。正是基于此，已经有好几位院士、杰出青年来到了深圳。

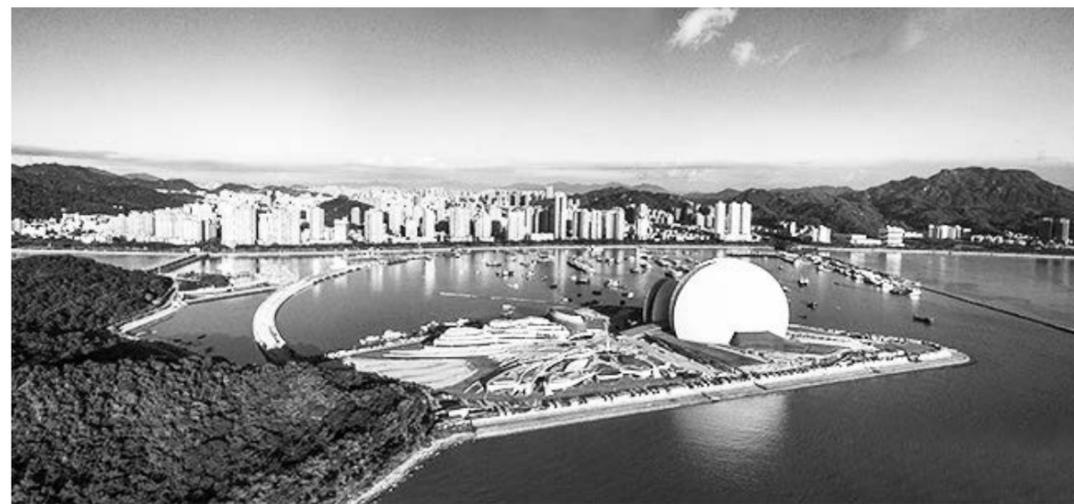
除了建设“十大诺奖实验室”，深圳还计划建设“十大基础科研机构”“十大科技基础设施”等，力图补齐基础科研的短板。事实上，深圳的科研实力正在发生质的变化。2018年，深圳获批全国首批可持续发展议程创新示范区，已经建设了一大批基础研究机构。

深圳副市长王立新曾表示，深圳作为一个地方政府，近年来一个重大转变就体现在不断真金白银投入到基础研究，每年拿出三分之一的财政科技专项资金用于基础研究，今年投入基础研究超40亿元。过往深圳以4个90%著称（即90%以上研发机构在企业，90%以上研发人员在企业，90%以上研发资金源于企业，90%以上专利发明出自企业），研究人员、研发资金、研发成果、研发机构主要在企业，政府主要支持成果的转化和产业的发展，较少投入到技术研究当中。王立新表示，如今政策已经发生了比较大的变化，深圳这两年相继成立（或计划成立）两个省实验室、10个诺贝尔奖实验室和13个基础研究机构，希望通过基础研究机构的成立，吸引全球科学家。

（邹玲 谢聪）

湾区城记之三

珠海：奋力打造粤港澳大湾区重要门户枢纽



在粤港澳大湾区珠三角9市中，珠海一直是记者比较喜欢的一个城市。改革开放以来，珠海经济特区一直散发着独特魅力，这里不但诞生了“全国第一个科技重奖”，创办了全国唯一的国际航天航空展，自信地喊出“让世界爱上中国造”，书写了一个园区5项吉尼斯纪录的传奇，架起了被习近平总书记誉为圆梦桥、同心桥、自信桥、复兴桥的港珠澳大桥……总之，珠海是一个神奇的地方！

去年10月，习近平总书记考察广东，首站就来到珠海横琴。10年里，总书记4次踏上这片土地，对横琴每一步发展都关心

关注。10年来，横琴新区从无到有，变化很大。总书记嘱咐珠海，不要忘了开发横琴的初心，要坚定支持澳门发展，大力改革营商环境，为港澳居民在横琴创新创业提供更好条件。回想2011年3月6日，粤澳合作中医药科技产业园正是在习近平见证下，成为粤澳合作框架协议下的首个落地项目。

今年2月，省委书记李希到珠海调研，充分肯定珠海经济社会发展取得的新成绩。他强调，珠海要深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，抓住用好粤港澳大湾区建设重大历史机遇，深入贯彻落实省委“1+1+9”工作部署，奋力打造粤

港澳大湾区重要门户枢纽、珠江口西岸核心城市和沿海经济带高质量发展典范。一要把学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话特别是对珠海重要指示精神作为首要政治任务，养成政治自觉和行为习惯，用工作落实体现学习贯彻成效。二要举全市之力积极主动参与粤港澳大湾区建设，打造粤港澳深度合作新支点。三要全面提升城市发展能级，加快构建与核心城市相匹配的交通基础设施，打造支撑城市发展的大平台，不断提升城市功能品质，强化对珠江口西岸乃至粤西地区的辐射带动作用。四要坚定不移贯彻新发展理念，牵牢创新驱动“牛鼻子”，打造具有珠海特色的现代产业体系。五要全面加强党的领导和党的建设。

牢牢抓住前所未有历史机遇

走访珠海政府相关部门，记者发现一个有趣的现象，那就是珠海人很关注粤港澳大湾区建设所带来的机遇和挑战，也主动承担自己应负的使命和责任。记者不只一次听到从珠海的领导干部和企业经营管理口中说到，《规划纲要》共2.7万字的规划中，“珠海”被提及20次，“横琴”被提及22次，“澳门”被提及90次。珠海认为，粤港澳大湾区建设，澳珠一极具有重要的战略地位，珠海也将迎来前所未有的历史机遇。

一是城市定位发生历史性改变。作为粤

港澳大湾区的重要一极，珠澳两地将在粤港澳大湾区建设中迎来更加广阔的舞台。珠海将承担更大使命和职责，奋力打造粤港澳大湾区重要门户枢纽，为粤港澳大湾区建设发挥重要作用。

二是城市区位发生历史性改变。港珠澳大桥通车后，珠海成为内地唯一与港澳陆路相通的湾区城市，更加紧密地融入全国全省发展格局之中，在推进粤港澳合作等方面优势更加凸显。同时，在全省“一核一带一区”区域发展格局中，珠海既是“一核”的重要城市，也是“一带”的重要节点。随着连通东西两岸的一大批交通基础设施相继建成，珠海的区位优势和辐射带动作用将进一步增强，更有基础、更有条件建设成为珠江口西岸核心城市和沿海经济带高质量发展典范，为东西两岸融合互动发展提供支撑。

三是要素流动发生历史性改变。珠海作为桥头堡城市，湾区乃至全球的创新、人才、资本、技术、文化等资源要素将在珠海集聚、联通、配置和融合，不断激发城市发展活力。

全力推进珠澳深化合作

很明显，珠海正主动谋划在粤港澳大湾区建设背景下，在促进澳门经济适度多元发展、支持澳门融入国家发展大局、丰富“一国两制”伟大实践上展现应有的担当与作为。市委书记郭永航表示，珠海将抓紧探索在横

琴及周边地区建设面向港澳全面深度开放的合作区域，全力推进珠澳深化合作。

一是探索政策创新。学习借鉴国际和港澳通行做法，实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，逐步在出入境、内外贸、投融资、财政税务、金融创新等领域构建更加灵活的政策体系，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。优化拓展“分线管理”政策，在横琴实现“一线基本放开、二线高效管住、人货分离、分类管理”，进一步促进人员、货物的便捷流动。研究扩大澳门单牌机动车的内地行驶范围，全面放开澳门单牌车便利进出横琴。

二是丰富珠澳合作内涵。加快基础设施互联互通，完善港珠澳大桥的运营管理机制，加快推进横琴口岸、青茂口岸、澳门第四供水管道等建设。发挥澳门“精准联系人”作用，积极参与“一带一路”建设，打造葡语系国家商贸合作服务载体，推动葡语国家产品经澳门更加便捷进入内地市场。落实CEPA系列协议，探索取消或放宽澳门的资质要求、持股比例、行业准入等限制，共同打造高水平对外开放门户枢纽。支持澳门企业在珠海设立研发机构和创新孵化基地，加强澳珠国际科技创新合作。发挥横琴澳门青年创业谷载体作用，开发建设“一站式”“一网式”服务平台，助力澳门青年更便利在珠创新创业。推动跨境公共服务和社会保障有效衔接，

加快“琴澳新街坊”综合民生项目建设，为澳门居民在珠海学习、就业、创业、生活提供更加便利的条件。

三是拓展珠澳合作空间。以横琴及周边地区为主平台，打造趋同港澳的发展环境，重点支持港澳高端服务业特别是澳门医疗健康、特色金融、高新科技、文化创意等新兴产业发展。在此基础上，推动横琴自贸试验区政策延伸覆盖保税、十字门、洪湾片区等一体化发展区域，以及向金湾区（高栏港区）、鹤洲片区拓展，逐步形成集约高效、宜居适度、山清水秀的珠港澳合作新空间。

四是共同发展新兴产业。以粤澳合作产业园、粤澳中医药科技产业园、横琴澳门青年创业谷等平台为重点，推动两地共同在特色金融、高新科技、生物医药、现代服务等新兴产业领域加快发展步伐。

加快建设粤港澳大湾区创新高地

对于记者特别关心的科技创新，珠海科技局的负责人表示，珠海将深入实施创新驱动发展战略，提升区域协同创新能力，深化珠港澳创新合作，利用各类平台优势，集聚国际高端创新要素资源，大力发展新技术、新产业、新业态、新模式，建设成为粤港澳大湾区创新高地。

一是打造高水平科技创新载体和平台。加强基础研究和应用基础研究，推动澳门高

校在珠海设立科研机构，鼓励珠澳创新型标杆企业、高水平科研院所和大学联合承担国家重大科技专项，联合开展自主创新研究。建设高水平大学、世界一流学科群和顶尖创新团队，推动更多高水平创新平台落户。加快推进创新平台建设，构建产学研创新联盟。

二是优化区域创新环境。加强区域创新合作，促进人才、企业、技术、资本等要素互联互通，共同打造国际科技创新中心。探索粤澳创新合作孵化和产学研一体化运营新模式，推动粤港澳科技创新成果转移转化。设立中国（珠海）知识产权交易中心，打造粤港澳大湾区知识产权保护高地。推动珠海高校、科研机构联合建立专用科研网络，实现科学研究数据跨境互联。探索优化高新区“一区多园”管理体制，推动市场化配置创新资源，为创新创业营造良好环境。

三是构建引领未来发展的现代化经济体系。以珠三角国家自主创新示范区为龙头，加快形成以创新为主要动力和支撑的经济体系。优化全市产业结构和布局，加快发展战略性新兴产业。重点发展集成电路芯片设计与制造、高端封装测试和设备制造等集成电路全产业链，打造有区域影响力的集成电路产业集聚区。促进高新技术企业树标提质，探索创新型产品首购政策。

四是建设高端人才集聚区。全面落实“珠海英才计划”，着力引进一批具有国际水平

的科技领军人才和创新团队，最大限度激发市场、企业与人才的创造力和积极性。持续推进“港人港税、澳人澳税”、境外人才出入境等便利举措，建立对接国际标准的人才管理和服务保障体系。扩大跨境职业资格准入和专业资格互认范围，实现人才在珠澳间自由流动。建设人才发展优质生态圈，为青年人才量身订造最优环境，进一步打破人才流动障碍，形成人才集聚、活力迸发的“强磁场”。

打造珠西区域综合交通枢纽

走访珠海，访问珠海如何抓住粤港澳大湾区建设的历史性机遇，港珠澳大桥是一个绕不开的话题。港珠澳大桥的开通，不但从根本上扭转了珠海交通末梢的地位，而且这个巨无霸工程，本身就是大湾区三地合作成功的一个典范，其政治、经济、社会意义者相当的丰富，对粤港澳大湾区建设战略的实施具有重大的意义。仅从用好管好港珠澳大桥方面，珠海的考虑已经十分成熟，那就是加强对接珠江东岸资源，增强辐射珠江西岸能力，构建内联外通、紧密衔接、高效通达的综合交通运输体系，打造珠江西岸区域综合交通枢纽。

一是畅通对外联系通道。完善港珠澳大桥的运营管理和机制安排，加快黄茅海跨海通道、鹤港高速等与大桥相衔接的高快速路

网建设，进一步提升集疏运能力。积极推动伶仃洋公铁通道项目，加强东西两岸直接交通联系。积极融入国家高铁网络，谋划建设珠澳高铁枢纽，推动广江珠澳高铁、广中珠澳高铁“双铁”建设，力争2022年珠机城轨全线贯通，研究推动澳门轻轨延伸至横琴，打通东、西、北向的高铁大通道。加快粤澳新通道、新横琴口岸建设，实施“一地两检”“合作查验、一次放行”“车辆一站式”，不断提升通关便利化水平。

二是拓宽国际物流大通道。推动珠港澳三地机场深化合作，积极向国家争取支持开放机场国际口岸，共同打造国际航运枢纽；增强珠海机场功能，加快建设珠海通用航空产业综合示范区。大力提升珠海港国际竞争力，以高栏港为龙头，加快推进高栏港综合保税区、10万吨级集装箱码头、黄茅海5万吨航道一期工程建设，不断提升珠海港区域腹地辐射带动作用。支持澳门参与珠海港的合作开发、市场开拓、管理运营，共同推进港航供应链建设，探索澳门自由贸易港功能向珠海港延伸。

三是着力优化城市内部循环。着力构建西联东拓、南北贯通的市区骨干路网，大力实施“二二三”项目，加快形成“六横十纵”交通网络。大力发展中大运量轨道交通，争取把地铁纳入国家和省相关规划。综合治理交通拥堵，强化道路挖潜，加强交通组织，

支持智能立体停车场建设，优先发展公共交通，建设公交都市。

把经济特区这块金字招牌越擦越亮

当然，珠海在举全市之力支持粤港澳大湾区建设的同时，也时刻不忘经济特区的身份。特别是习近平总书记对广东提出“四个走在全国前列”的要求，作为经济特区的珠海，必须走在全省前列。

为了落实总书记和省委要求，珠海旗帜鲜明地提出，在纪念改革开放40周年新的历史起点上，高举改革开放旗帜，重铸特区精神，再燃改革激情，奋力推动新时代珠海“二次创业”。

珠海因改革开放而生，也必须要靠改革开放赢得未来。当前，珠海正全面梳理体制机制，凡是不适应当前发展需要的，坚决调整。特别是在构建推动经济高质量发展体制机制上，大力清理规章制度，深入推进供给侧结构性改革，深化要素市场化配置改革，坚决打赢三大攻坚战，夯实高质量发展基础。

珠海坚持创新第一动力，针对产业结构相对不够优化，支柱产业作用不够凸显，产业集聚度不高的问题，集中力量突破产业关键核心技术，建设高水平科技创新体系，以战略性新兴产业为重点构筑珠海产业新支柱。

进一步深化与香港和澳门的合作，支持和服务澳门产业经济多元化。同时，充分发挥港珠澳大桥效用，进一步扩大开放，主动加强与香港对接，利用一切积极因素，推动珠海建设为粤港澳大湾区的重要一极。

在营造共建共治共享社会治理格局方面，继续保持以人民为中心的思想，全面梳理珠海公共服务体系，在就业、医疗、教育、保障和住房等不健全的方面，进一步提供更加均等、优质的服务。

总之，珠海上上下下非常有信心，能在新一轮的发展中焕发出新的生机和活力，在国家实施粤港澳大湾区战略背景下，把经济特区这块金字招牌越擦越亮，特别是在改革开放方面能有更多的实际贡献，为全国全省的工作大局做出更多的珠海贡献。

珠海将探索在横琴及周边地区建设面向港澳全面深度开放的合作区域，全力推进珠澳深化合作。

小链接：珠海在大湾区中的优势

一、地理优势

显著的优势就是地理位置，地处珠三角腹地，毗邻港澳。

港珠澳大桥的通车，让珠海成为唯一一个陆路相通的城市，不仅缩短三地的距离，还加强三地的经济联系。

二、生态优势

不仅坐拥超长的海岸线，还拥有 147 个大小不一的岛屿，珠海曾连续五年获中国最宜居城市，两年获世界宜居城市前十名... 宜居宜业的环境相信未来会吸引更多人才、技术、资金的到来。

三、政策优势

横琴的发展一直备受大家关注，横琴也是我国自贸区之一，还有保税区、十字门商务区等，更有独有的政策。

1. 全国唯一的通关政策（口岸 24 小时通关，澳门单牌车自由进入横琴，一线宽、二线严、一线管人、二线管货）

2. 最优惠的企业财税政策（在横琴注册的企业按 15% 征收企业所得税，大陆按 25% 税率）

3. 最创新的金融政策（许开展人民币离岸业务、建立珠三角金融次中心）

4. 产业资讯化政策（允许外资培训机构进入横琴、琴港澳三地电子证书认证）

5. 人才吸引优惠政策（重点针对港澳人才所制定的灵活税收优惠）

6. 先行先试的法制政策（接轨国际及港澳的法制与营商贸易标准）

四、创新能力优势

(1) 广东城市综合创新能力前十：深圳 (89.66)、广州 (85.94)、珠海 (77.0)、东莞 (74.46) 佛山 (73.63)、均分 (71.15)、中山 (70.84)、惠州 (70.56)、肇

庆 (67.13)、江门 (66.46)、河源 (65.31)。

(2) 广东城市创新基础力前十：广州 (95.45)、深圳 (77.72)、珠海 (73.93)、东莞 (69.42)、均分 (67.95)、佛山 (67.37)、中山 (66.20)、惠州 (64.68)、韶关 (64.08) 江门 (63.64)、肇庆 (62.91)。

(3) 广东城市创新投入力前十：深圳 (97.95)、广州 (77.8)、珠海 (76.27)、东莞 (75.30)、佛山 (73.91)、中山 (72.27)、惠州 (71.29)、均分 (70.34)、江门 (66.12)、肇庆 (63.92)、韶关 (63.61)。

(4) 广东城市创新产出力前六：深圳 (94.51)、广州 (81.91)、佛山 (77.96)、珠海 (76.18)、东莞 (75.73)、惠州 (70.77)。

五、高校优势

珠海是广东省所有城市中高校数量排第二的城市（广州最多）：中山大学珠海校区、暨南大学珠海校区、北京师范大学珠海学院、北京理工大学珠海学院、香港浸慧大学珠海学院、吉林大学珠海学院、遵义医学院珠海学院、广东科干院、珠海城职院、珠海广播电视大学等等。

六、后劲优势

珠海总人口少，但 2017 年的人均 GDP 已达 15.293 万元人民币。随着高层次人才的大量涌入，必然给珠海经济带来突飞猛进的发展。此外金湾、斗门还有大量的土地待开发，后劲优势明显。

(邹玲 邓科)



佛山：挺起粤港澳大湾区制造业脊梁



在珠三角9市中，佛山离广州最近，所辖禅城、顺德、南海、高明、三水各区经济实力雄厚，拥有美的、碧桂园、海天等大型骨干企业。美的是我会副理事长单位，海天是我会理事单位，记者到访也不只一次。佛山不但科技产业发达，而且人文底蕴深厚，历史上“中国四大名镇”“天下四大聚”，佛山均列其一。佛山还是“南国红豆”粤剧的发源地、中国南派武术的主要发源地、南狮的发源地等，素有陶艺之乡、粤剧之乡、武术之乡等美誉，头顶“全国文明城市”“中国十大智慧城市”和联合国“人类住区优秀范例”等众多光环。《粤港澳大湾区发展规划纲要》（下称《规划纲要》），对佛山也

是厚爱有加：国家制造业创新中心、粤港澳大湾区枢纽城市、全球制造创新中心、大湾区西部航空枢纽、大湾区高品质森林城市，在珠三角9市中，被赋予的定位最丰富。

“建设粤港澳大湾区是佛山全面深化改革开放、加快推动高质量发展的重大历史机遇，也是佛山必须肩负的重大政治使命。”佛山市委书记、市人大常委会主任鲁毅在接受记者专访时这个表示，代表了佛山人的心声，展示了佛山人的雄心，必将给大湾区建设增添无限活力。

这一轮走访佛山，记者印象最深的，除了广佛同城合作，就是科技创新、创新、再创新，包括积极对接“广深港澳”科技创新

走廊，加快建设三龙湾高端创新集聚区和佛山国家高新区两大创新平台，深入推动制造业高质量发展，等等。

六大举措推进大湾区建设

佛山举全市之力推进粤港澳大湾区建设，重点突出，举措得力。尤其是聚焦重点领域，扎实有效推动《规划纲要》重点任务落地落实。

一是深化广佛同城合作，共同发挥极点带动作用。以推进广佛同城化合作示范区建设为重点，在广佛产业协同发展、同城化交通网络、协同创新等重点领域加大力度。

二是坚持制造业立市不动摇，着力构建具有国际竞争力的现代产业体系。主动承接港澳现代服务业溢出资源，做大做强现代服务业，实现制造业与服务业融合发展；到2020年培育形成装备制造、泛家居等2个超万亿元先进制造业产业集群；到2025年培育形成汽车及新能源、军民融合及电子信息等2个超5000亿元产业集群，智能制造装备及机器人、新材料、食品饮料、生物医药及大健康等4个超3000亿元产业集群。届时，佛山将形成“2+2+4”的产业发展新格局。

三是坚持创新是第一动力，深入实施创新驱动发展战略，加快建设面向全球的国家制造业创新中心。今年新年伊始，佛山即以

市政府“一号文”的形式印发《佛山市全面建设国家创新型城市促进科技创新推动高质量发展若干政策措施》，推出35条政策干货，被称为“科创35条”。提出要将三龙湾建设成为引领创新发展的重大引擎，将佛山国家高新区打造成为创新发展示范区。三龙湾高端创新集聚区（以下简称“三龙湾”），目前已自主启动了16个“顶天立地”科研项目，同时签约落地新加坡半导体装备、复旦大学智能机器人两个团队，还有多个国内外先进制造领域高端团队即将落地。首批省实验室之一的季华实验室建设正如火如荼地展开。一系列政策措施的出台，吸引了大批创新资源流入佛山，香港科技大学与佛山市政府、南海区政府签署合作备忘录，约定设立香港科技大学佛山智能制造研究院，合作共建香港科技大学（佛山）创新中心，全面加强技术协作和成果转化、加强创新团队引进和信息互通。

四是加强基础设施互联互通，把佛山建设成为大湾区西部枢纽城市。积极对接深中通道、深茂铁路等重大交通基础设施，加快融入大湾区“1小时交通圈”。加快佛山西站建设，争取增开始发高铁班次，积极推进珠三角枢纽（广州新）机场建设；

五是强化开放合作，携手湾区城市打造“一带一路”重要支撑区。借力港澳打造更高层次的开放型经济，全面落实“香港+佛

山”机制和建立健全“澳门+佛山”合作机制。加强与珠江东西两岸城市合作，加快广佛肇经济圈建设；

六是坚持以人民为中心，努力建设宜居宜业宜游的国际化都市，为港澳同胞到佛山学习生活、创新创业提供更多便利和机会，吸引港澳青年及海外留学人员归国创新创业，把佛山打造成为人才、科技等资源的集聚地。

推动广佛同城化向纵深发展

对于人们广泛关注的广佛同城化建设，佛山持开放的胸怀，以务实的措施扎实推进。佛山市政府已经与广州市政府签订《深化广佛同城化战略合作框架协议》，为广佛合作的下一个十年谋篇布局，推动广佛同城化建设向纵深发展。

自广佛开启同城化进程以来，两地在基础设施、民生服务、生态治理等领域的对接日益深入。数据显示，目前两市跨市交通交互量已达163万人次/日，“双城”逐渐迈入“同城”。近日召开的广佛同城化党政联席会议明确，两市将围绕广佛197公里边界线，合力共建“1+4”广佛高质量发展融合试验区，作为两市发挥极点带动作用的合作平台。佛山努力把广佛高质量发展融合试验区打造成为广佛合作的标志性项目，全面深化产业及科创合作，推进广佛创新同城，加

强核心技术协同攻关，在城际轨道及跨市大桥等领域深化对接，抓好广佛跨界河流综合整治，促进两市深度融合发展。与此同时，顺德区日前首次向外透露“顺港城”发展概念，该项目规划内轨道线路密集，将致力打造成顺港科技创新合作平台和大湾区高品质生活服务区，成为顺德对接港澳的先行区。“顺港城”项目的提出，是佛山抢抓粤港澳大湾区建设机遇、加快推动高质量发展的缩影。

佛山市市长朱伟表示，推进广佛同城，始终佛山市委市政府的重点工作。近期将重点推进以下四方面工作：

首先是共建重大平台，依托广州番禺东沙片区和佛山南海三山片区紧密的地缘关系，充分发挥广州南站交通枢纽的辐射带动作用，在东沙-三山片区共同规划建设广佛合作试验区，并以此作为广佛同城化全面提升的主阵地；其次是共建重大产业集群，聚焦人工智能及工业机器人、汽车、新一代信息技术、生物医药等先进制造业领域合作，共同打造万亿级先进制造业产业集群；同时，佛山还将与广州共建重大基础设施，在继续推进番海大桥、珠江大桥放射线接广佛新干线等一批重点合作项目的基礎上，共同谋划一批着眼全局、影响深远的重大交通基础设施项目。还有一个重点是创新合作机制，探索成立同城化办公室，由两市共同派员组建，

专职开展同城化日常工作。

深化与香港澳门务实合作

关于与港澳的高端服务合作，佛山已经完成调查研究，目前正积极深化与香港、澳门合作，建立了“香港+佛山”机制，推动7大领域11个重点合作项目，深化与澳门在旅游、文化、专业服务等方面的交流合作。

接下来，佛山将依托粤港澳合作高端服务示范区等特色合作平台，全面落实“香港+佛山”机制和建立健全“澳门+佛山”合作机制，深化在金融、贸易、文化、旅游、专业服务等各领域的务实合作。

同时，高标准规划建设粤港澳合作高端服务示范区，着力打造宜居宜业宜游的生产生活生态环境，为港澳居民和企业佛山创新创业提供良好便利的发展环境和发展空间。另一方面，鼓励佛山企业携手港澳贸易、金融等优质服务资源，实现由产品端“走出去”向制造端、资本端“走出去”转变，帮助更多有实力、有条件的佛山企业在港设立相关贸易机构。

佛山还将落实便利港澳居民在佛山学习、就业、创业、生活的配套政策，为港澳同胞到佛山发展提供更多机会，打造人才、科技等资源集聚的重要平台。同时，把握获批开展市场采购贸易方式试点机遇，培育贸易新业态新模式，在更深层次、更广范围参

与世界分工与合作。

大力培育发展先进制造业集群

佛山是全国唯一的制造业转型升级综合改革试点城市，在粤港澳大湾区城市群中颇具优势。佛山将坚持工业立市，深入推动制造业高质量发展。

首先是构建先进制造业创新体系，将佛山市打造成为具有国际竞争力的先进制造业基地，大力培育发展先进制造业集群；第二是支持传统制造业技术改造升级，推动企业实行全方位的技术改造；第三是推动发展智能制造，以提高装备智能化率等为主攻方向，推广重点行业智能化车间，建设智能工厂；第四是加快工业化和信息化融合发展，大力培育和引进工业互联网平台商和服务商，与本地龙头制造企业联手打造一批工业互联网应用标杆示范项目；第五是推动生产性服务业发展提升，积极推进制造企业由生产型制造向服务型制造转变，大力发展现代服务业产业集群。

2018年，佛山市装备制造业完成工业增加值1426亿元，约占全市工业增加值的31.1%，约占珠西装备制造业增加值的总和51%；工作母机类制造业完成增加值350.4亿元，增长7.2%，约占珠西工作母机增加值总和的66.9%。

2018年，佛山新引进装备制造业超亿

元项目 80 个，包括一汽 - 大众 MEB 电动汽车整车项目与 MEB 高压电池自制项目、碧桂园机器人谷启动区项目、新能源汽车小镇项目、大疆创新顺德技术研发和生产基地项目等。

接下来，为更好发挥龙头作用，带动珠江西岸先进装备制造业产业带建设，佛山将重点做好以下四项工作：一是加强招商引资，强化市级层面对重大产业项目的统筹协调；二是对项目推进做好目标、任务、时间节点、责任单位和责任人“五落实”；三是提升企业创新能力，在智能装备、新能源汽车、芯片等领域创建一批省级及以上创新中心；四是大力发展智能制造，做大做强工业机器人产业，培育机器人研发制造和系统集成骨干（培育）企业，着力突破国产机器人关键核心技术。

探索“佛山非遗 + 港澳设计 + 湾区市场”创新发展之路

“共建人文湾区”是粤港澳大湾区发展建设的重要内容之一。作为岭南文化的发源地之一，佛山当然要发挥自身优势，参与共建人文湾区。特别是以龙舟、龙狮、传统武术等体育品牌项目以及美食文化为主体，重点抓好以下几项工作：

一是深化“广东（佛山）非遗周暨佛山秋色巡游活动”，打造佛山版城市狂欢节；

二是以佛山丰富的传统历史文化资源为基础，承接各类粤港澳大湾区文化艺术活动，深度融入粤港澳大湾区建设；三是发挥佛山国家历史文化名城、国家公共文化服务体系示范区的文化凝聚和引领作用，筹建成立粤港澳大湾区公共文化服务创新中心，推动大湾区公共文化高质量协同发展；四是强化大湾区内非遗产业化发展合作，对接湾区各市丰富的制造业业态与庞大的消费市场，推动形成“佛山非遗 + 港澳设计 + 湾区市场”创新发展之路；五是整合泛珠三角区域文旅资源，把佛山打造为休闲湾区旅游目的地。

大湾区高品质森林城市建设 开局良好

《规划纲要》给佛山的另一个定位，是要建设大湾区高品质森林城市。

厚植绿水青山，建设美丽佛山，大湾区高品质森林城市建设开局良好。全市高品质森林城市项目启动率达到 94.07%，预计到今年年底将新建一批高品质公园绿地、滨水公园，将实现八成五的居民出行 500 米见公园绿地。千灯湖三期灯湖市政公园、广东南海金沙岛湿地公园、展旗岗森林公园、李家沙湿地公园（一期）等 4 个生态绿心项目有望在今年完工，面向市民开放。

去年 10 月，佛山刚刚成为国家森林城市就再次吹响了建设粤港澳大湾区高品质森

林城市的号角，以只争朝夕的精神，全力推进高品质森林城市建设。市委、市政府专门成立了由市委书记、市长同时担任组长的佛山市建设高品质森林城市工作领导小组。今年，《佛山市建设大湾区高品质森林城市工作方案（2018-2022 年）》和《关于推进城市生态绿心群建设的实施方案（2018-2020 年）》先后下发，纲举目张，一场森林城市品质提升行动在全市轰轰烈烈开展起来。

按照方案，佛山在全市范围内全面实施城市生态绿心群建设、交通干线生态廊道建设、滨水河道生态廊道建设、“三旧”改造增绿、森林小镇建设、退耕还林建设、限桉退桉提质、污染耕地复绿、城市空间立体绿化九大重点生态工程。

大型绿地的欠缺，是佛山优化城市形态的一个重要短板。对此，佛山在建设高品质森林城市时，将城市生态绿心群建设工程作为头号工程。其中，“国”字头湿地公园的建设，更为生态绿心建设提供了机会。“去年，佛山先后拿到了两个国家级湿地公园试点。佛山还需要更多‘国’字号的生态绿地，支撑佛山生态的高品质建设。”胡羨聪说，目前佛山正全力打造以西樵山南麓桑基鱼塘湿地片区为主体的广东佛山国家生态公园，项目已完成总体规划，试点申报材料已上报国家林业和草原局审批。而顺峰山公园也正通过扩建、提升，将青云湖、桂畔湖等整合

规划，通过挖掘公园牌坊、塔、桥、亭、榭、廊、寺、庙等人文景观资源特色，打造成为顺峰山国家生态公园。

佛山河网密布，水乡风韵浓郁，佛山也花大心思做好岭南水乡文章。即将在 12 月掀开面纱的李家沙湿地公园让人倍加期待。李家沙湿地公园位于李家沙水道以西的滨水绿化地带，北起伦教水闸，南端终点为顺德港，与大良新城区德胜河滨公园相连接。该地块总面积约 200 公顷，全长 9.7 公里，由南至北贯穿整个大良东部。项目首期实施范围为绿道整体贯通及广珠城轨顺德学院站周边区域，目前正开展水系开挖、绿地堆坡造型等工作，累计完成乔木种植约 28%，计划 12 月底完工。届时，一条生态滨水景观带将沿李家沙水道而过，繁花似锦、绿意盎然，可为市民提供又一个休闲娱乐好去处。

不到一年时间，五区纷纷传来消息：禅城区的大雾岗森林公园、登贤公园、吉利河一河两岸滨水公园基本完工；石湾公园二期、王借岗森林公园二期等建设项目正稳步进行。南海区的三山新城“两山一湖”的城市景观轴线顺利推进，三山森林公园、文翰湖公园规模不断扩大；展旗岗森林公园进入收尾阶段，即将对外开放。顺德区的李家沙湿地公园、德胜河一河两岸绿化景观提升、顺德水道勒流黄连至江义段滨水景观提升工程、伦教保发珠宝产业园河滨带景观工程等

中山：立足“三个定位” 推动创新发展

伟人故里中山，虽无大院大所，高等学校数量也不多。但是，在实施创新驱动发展战略方面，中山从来不甘人后。记者从事科技采访和报道多年，知道中山的科技创新有其独特的思路和举措，成效也十分明显，拥有全国第一个专业镇技术创新中心、第一个科技创新专业镇等殊荣。

中山人认为，建设粤港澳大湾区，本身就是一项重大创新；要建设好粤港澳大湾区，关键也在于创新。对中山来说，粤港澳大湾区建设既是重大的历史机遇，也是沉甸甸的历史责任。为此，中山将大力弘扬孙中山先生“敢为天下先”的精神，解放思想、积极探索、大胆尝试，发挥先行先试作用，共同把大湾区打造成为高质量发展的典范。

市委书记陈旭东表示，中山市委十四届三次以来的历次全会，都对中山推进粤港澳大湾区建设进行了研究部署。中山成立了市推进粤港澳大湾区建设领导小组，召开了两次全体会议，画好带着时间刻度的“施工图”“项目书”，并狠抓落实。

近年来，中山主动加强与港澳的合作对接。去年2月份，市委书记亲自带队赴香港、澳门调研，就深化中山与港澳合作进行了深

入交流。接下来，中山将坚持抬头看齐、带头示范、埋头实干、回头评估、点头满意“五头并进”，运用实施市级统筹、组团发展、镇区活力、分类施策“四轮驱动”方法论，动员全市干部夙夜在公、闻鸡起舞、风雨不改，举全市之力把粤港澳大湾区这篇大文章抓紧抓实抓好。

总的来说，中山将加强设施“硬联通”和机制“软联通”，全面、深度参与粤港澳大湾区建设，大力提升城市知名度、美誉度和竞争力，按照省赋予中山的“三个定位”，奋力将中山建成珠江东西两岸融合发展支撑点、沿海经济带枢纽城市、粤港澳大湾区重要一极，推动珠江—西江经济带创新绿色发展，努力交出“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”中山优异答卷。

3年投入1400亿元打响大交通建设攻坚战

讲中山参与和推动粤港澳大湾区建设，不能不提深中通道。作为继港珠澳大桥之后的又一重要交通枢纽工程，世人对深中通道的瞩目及期待毫不逊色于前者。

以连通内地与港澳以及珠江东西两岸为

国家规划出台前暂定名称），两者实际为同一机场项目。新建机场名称应以国家规划文件为准，目前广东已将机场名称统一表述为珠三角枢纽（广州新）机场。

据悉，在佛山高明规划建设的新机场是一个大型枢纽型机场或者说干线机场。新机场与广州白云机场、深圳宝安机场是一个量级的枢纽机场，该机场今后要服务珠三角西部和粤西城市，将使佛山成为名副其实的粤港澳大湾区西部航空枢纽，辐射带动粤西发展。

来自佛山方面的消息，在新机场建设过程中，特别是在前期规划过程中，他们还要推动国家铁路特别是干线铁路、高铁和今后的机场实现空铁联运。目前佛山正在推进广湛高铁客运专线的规划，在珠三角这个枢纽机场今后就有一个站点，实现空铁联运。接下来佛山还将抓住这个机会，规划临空经济区的建设，推动高明的跨越式发展。

（淑玲 治兵）

一批大型滨水生态廊道即将竣工，彰显顺德水乡生态魅力。高明区限控控力度继续加大，力争在10月底提前完成全年2万亩控改工作任务。三水区的云东海城际湿地公园今年8月全面对外开放，广东三水云东海国家湿地公园方案设计通过专家评审……

据佛山市绿委办统计，截至今年8月底，全市高品质森林城市项目正在启动161个、已开工154个、已完工129个，启动率94.07%、开工率59.96%、完工率27.33%，已完成新增绿化面积10698.3亩。

大湾区西部航空枢纽建设规划已经启动

关于《规划纲要》提到佛山要建设成为粤港澳大湾区西部航空枢纽的定位，佛山也传来了好消息。

在2019年省两会期间，广东省人大代表、高明区区长梁耀斌提出“关于统一珠三角枢纽（广州新）机场表述和加快推动深南高铁、肇顺南城轨建设”的建议。很快获广东省发展改革委回复，省发改委表示，根据《中国民用航空发展第十三个五年规划》《民用运输机场建设“十三五”规划》等相关规划，在“十三五”期间要加快推进珠三角枢纽（广州新）机场前期工作；根据省委、省政府关于我省加快建设“5+4”骨干机场的工作部署以及《广东省综合交通运输体系发展“十三五”规划》等相关规划，在“十三五”期间要建珠三角新干线机场（省有关部门在

重点，《规划纲要》对构建现代化的综合交通运输体系进行了部署。其中在第三章“空间布局”和第五章“加快基础设施互联互通”中都提到了深中通道。深中通道是促进珠江东西两岸融合发展的“战略通道”，将大大缩短中山与深圳、香港等东岸城市的时空距离，同时联通了粤东和粤西，也让国家的东西部联通更加紧密，意义重大。

中山毗邻港、澳、广、深，地理位置优越。中山周边有5大机场和4大深水港；广珠城际轨道中山站已接入国家高铁网，可达全国30多个大中城市；公路交通进入高快速路网时代，总里程超过3000公里；中山港是国家一类口岸，外轮可直达中山码头。

下一步，中山将按照纲要的规划部署，积极畅通对外联系通道，着力提升内部联通水平，构建布局合理、功能完善、衔接顺畅、运作高效的大交通网络。计划利用3年时间，投入1400亿元，打响大交通建设攻坚战，全力打造珠江西岸重要综合交通枢纽，实现半小时可达广州、深圳中心城区，1小时可达粤港澳大湾区所有城市。

在高速公路方面，中山市将新增东部外环、西环高速、中开高速、香海高速、南中高速（中江高速东延），实现各组团、镇区功能中心15分钟内可联通高速公路；同时规划东、西外环高速对接珠海，联络港珠澳大桥；东部组团与珠海交界处预留与深圳前

海联系的高速公路跨湾通道（伶仃洋通道）。

在轨道交通建设方面，中山将积极推进深茂铁路建设，谋划推进广中珠澳高铁等轨道交通项目，加快广州地铁18号线、佛山地铁11号线延伸至中山进度，积极融入“轨道上的大湾区”。

在港口建设方面，大力推进中山港智能化建设，提高集疏运能力。同时加快新客运码头建设，实现水上客运1小时到达香港、澳门。

以国家创新型城市建设推进 国际科技创新中心建设

关于建设粤港澳大湾区国际科技创新中心，中山能发挥什么优势、扮演什么角色，中山人思考得很多。在原创性、基础性研究和创新方面，中山与深圳、广州和香港有较大差距。但中山有中山的优势，特别是在创新成果转化和产业配套方面，中山优势明显。

中山共有38个国家级产业基地，超千亿元产业集群有3个，包括装备制造、电子信息、白色家电；超500亿元产业集群5个，包括灯饰、健康医药、纺织服装、光电装备、LED产业集群。中山产业发展非常符合《规划纲要》提出的优势互补、错位发展的特点。下一步，中山将坚持“抓大不放小、喜新不厌旧、重外不轻内”，加快传统优势产业技术升级、模式创新，为传统产业腾飞插上科

技和创新的“翅膀”、注入文化的“灵魂”，加速推动传统产业结构向创新驱动为核心的现代产业体系转变。

在发展战略性新兴产业方面，中山的健康医药产业是一大优势。除了“国家健康科技产业基地”，中山还有中德（中山）生物医药产业园等国家级平台，全国医药卫生领域最高级别奖项——吴阶平医学奖已在中山连续举办了10届，中国科学院药物创新研究院华南部落户中山。

《规划纲要》提出，“支持中山推进生物医疗科技创新”。中山正努力发挥好产业优势，进一步提升生物医药产业的科创能力。目前，香港大学与广东药科大学合作的创新平台正式落户中山，这是省内首家粤港高校合资的新型研发机构。积极推进国家生物医药科技国际合作创新区的建设，争取更多政策落地中山先行先试，促进中山健康医药产业大发展，目标是到2022年，实现健康医药产业规模1200亿元以上。

做优传统产业、做强新兴产业都离不开创新支撑。中山已经成功引进以色列创新中心、中国科学院大学创新中心、复旦大学创新中心等一批重大科技创新平台，省级以上创新平台增至385家；高新技术企业认定数量继续翻番增长，预计超过1700家，实现5亿元以上工业企业研发机构全覆盖。在鼓励、促进创新方面，中山作出了不少有效探

索，其中“工业品外观设计保护中山古镇模式”在世界知识产权组织（WIPO）执法咨询委员会第十三届会议上推介，中山知识产权快速维权模式、中山知识产权保护经验获得各国代表的肯定和好评。

日前，中山市委市政府高规格召开全市科技创新大会，强调要推进国家创新型城市和国家自主创新示范区建设。大会提出，要主动对接广深港澳科技创新走廊，抓好科技创新承载平台建设，大力推进粤澳青年创新创业基地（中山）等平台建设，高水平建设翠亨科学城，打造大湾区国际科技创新中心重要承载区和创新成果产业化基地。要加快发展重大科技创新平台，高标准建设中科院药物创新研究院中山研究院、哈工大机器人无人装备与人工智能创新中心、中国工程物理研究院光子科学中心、中科院未来技术创新研究院（中山）——国际先进低温技术研究中心、湾区国际医疗中心等创新平台，支持新型研发机构与优势学科建立紧密合作关系，深化与港澳健康医药产业合作，积极向国家和省争取政策支持，创建国家生物医药科技国际合作创新区。进一步强化企业创新主体地位，培育壮大创新型企业，深化实施高企树标提质行动，实施务实管用的扶持政策，鼓励企业加大技术改造投入力度，推动制造业数字化、网络化、智能化、绿色化，推动传统产业产品、技术、管理和资本运作

升级。坚持紧缺适用导向，着力提升中山高校办学层次和水平，以超常规力度推进中山大学、香山大学建设，抓好“人才18条”政策落地，实施青年“优才工程”，为人才提供贴心贴心服务，营造宽松的科研创新环境。

会议特别强调，全市各单位、各部门要抓好科技创新的“大学习、深调研、真落实”工作，密切跟踪学习科技创新领域的前沿趋势，增强抓战略谋规划、抓政策引项目的的能力，真正在创新的“赛马场”上比作为、赛成果。要强化对科技创新的市级统筹，推动科技、发改、工信、教体等部门政策衔接，打通创新链、产业链、政策链和资金链，形成政策协同及红利叠加效应。进一步完善抓创新工作机制，避免单纯机械过度考核数量指标，尊重基层首创精神，鼓励各级从实际出发，推动科技创新各项任务部署和改革措施落地生根。

努力实现经济高质量发展

如何在构建推动经济高质量发展的体制机制方面率先交出中山答卷？今年召开的市委全会提出，抓住体制改革、政策导向、市场导向、产业导向等重要环节，提高经济发展的质量和效益。

会议要求，各镇区、各部门要围绕产业发展做好配套工作，着力构建现代产业体系。

践行新发展理念，改革经济考核体系，引进土地产出指标，控制土地开发强度，集约土地发展，实现高质量经济发展。同时防范金融风险。

中山市委委员、市编委办主任容仲贤表示，市编委办将以全会议精神为指导，重点做好以下几方面工作：一是扎实推进地方机构改革，优化职能配置，提高治理能力，同步开展行政职能事业单位改革。二是营造良好营商环境，继续深化行政审批制度改革，深化落实减证便民措施，继续清理规范中介服务事项，优化企业设立和项目投资流程。三是完善体制机制，配合完善组团式发展的运行机制，做好广东省经济发达镇经济体制改革试点，赋予镇区更大的权力，为中山交出优异的答卷作出应有的贡献。

中山还着力打造更好的营商环境，以行政服务中心的建设为例，市委要求各级行政服务强化服务群众第一线的认识，扎实做好“马上办”“一次办”“网上办”相关工作，建立“容缺受理”绿色通道机制，争取审批时间进一步压缩，切实提升全市营商环境水平。

中山的实体经济始终是中山的一张亮丽名片。中山市市经信局局长徐成彬接受记者采访时表示，中山将不遗余力做好发展壮大实体经济的工作。重中之重是做好“存量变革”和“增量崛起”两篇文章。这明确了中

山产业发展重外不轻内的思路。中山的传统优势产业在全国有着首屈一指的地位，有响当当的名牌，有18个专业镇和38个国家级产业基地，构成了中山的工业支柱。市经信局将按照全会的部署，进一步推动隐形冠军、行业龙头企业做大做强。通过龙头企业培养计划，让市场、产业更多地向龙头骨干企业倾斜，让更多的科技元素、文化元素注入到生产环节之中。同时，建设全生命周期公共技术服务平台体系，让企业降成本、提效益，推动中山传统优势产业加快转型升级。下一步，市经信局将按照《关于奋力推进建设现代化经济体系走在全国前列的行动方案》计划逐步落实，有目标，有措施，保障落实到位，努力实现目标。

此外，中山还着力推动形成全面开放新格局。除了制定出台了《中山市关于奋力建设珠江东西两岸融合发展的支撑点，沿海经济带的枢纽城市和粤港澳大湾区重要一极的行动方案（2018-2022年）》部署了六个领域的重点行动任务外。下一步还将做好“东承西接”文章，“东承”主要是加强产业对接，主动承接深圳、香港的高端产业转移外溢。比如，中山与香港两地在健康医药产业方面都有着良好的合作基础，在生物医药的创新研发、生产方面可以进一步加强合作。随着深中通道规划建设、中山港码头东移等交通基础设施建设的推进，以及中山良好的营商环境，中山和香港对接合作的优势将更

加明显。又比如，深圳前海跟翠亨新区谋划建设的科学城面积相近，两地可探索开展联合招商，充分利用前海的优惠政策优势，以及新区的土地空间优势，吸引国内外企业增资扩产。“西接”主要是做好交通路网的对接，要加快推进深茂铁路中山段建设，增强沿海经济带枢纽城市的功能。又譬如深挖外侨资源优势招才引智方面，充分用好港澳资源，把港澳的高校、创新机构等引入中山，共同争取国家政策支持，做强科技创新，推动全市经济高质量发展迈上新台阶。

持续增强人民幸福感 获得感安全感

和美宜居是中山追求的城市特质之一，下一步中山如何发挥优势共建宜居宜业宜游的优质生活圈？中山市的答案是：践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，既有国际化现代化城市的“面子”，也有宜居宜业宜游的“里子”。

绿色发展方面，中山设立了占全市面积九分之一的五桂山生态保护区，去年空气质量改善幅度全省第一。连续3年获评“全国十佳生态文明城市”，成功创建“国家森林公园城市”。当前，总规划面积达625公顷的中山翠亨国家湿地公园正在加快建设，计划在年内通过验收。湿地公园建成后，将和南沙湿地和淇澳岛共同构成国际候鸟的迁徙通道，是粤港澳大湾区生态建设的重要组成部分。

东莞：深度参与粤港澳大湾区建设

尽管《粤港澳大湾区发展规划纲要》（以下简称《规划纲要》）提出广深港科技创新走廊的概念并没有突显东莞，但人们从来不会把东莞忘记。

原因很简单，在中国，在广东，讲高科技，东莞其实很牛。全球5大手机品牌，有3个产地在东莞；国之重器、重大科学装置“散裂中子源”也在东莞；松山湖的华为小镇，迷倒全球多少人；东莞的进出口水平始终雄踞全省地级市之首，东莞的智能机器人、大数据、云计算产业比很多地方的起步都要早、发展势头强；东莞全市30多个镇街，每个镇街都有实力不菲的特色产业，这在全国难以找出第二个类似的地级市；除了大名鼎鼎的松山湖高新区，滨海湾新区也颜值爆表、值得期待。

没错，东莞就是东莞，虽然经历了腾笼换鸟、雷霆治黄等多次波折，但始终能胜利闯关，并以独特的姿态昂立于世。新一届的东莞市委，亮出“湾区都市、品质东莞”口号后，东莞的昨天和今天更加吸引人们探寻，东莞的明天更是让人充满了期待。这不，今年的东莞市政府工作报告，在逆势之下，仍然大胆提出GDP增长7%的目标。要知道，

2018年，东莞全市GDP已经突破8000亿大关，高达8300多亿；外贸进出口总额突破1.3万亿元，同比增长9.5%，高于全省4.4个百分点（全省增速为5.1%），增速在珠三角9市排名第一。按这样的发展势头，相信东莞迈入万亿俱乐部也是指日可待了。

全面推进国家创新型城市建设

2018年，东莞市获国家科技部、发改委批准开展创建国家创新型城市，成为继深圳市、广州市后省内新一批开展国家创新型城市建设的地级市之一。随着国际欧亚科学院中国科学中心粤港澳大湾区科技创新基地、数字科学院、水氢科学院“一地两院”落户东莞，将为东莞与世界科技交流提供更加快捷有效的渠道，对推进东莞科技创新发展具有重要意义。

散裂中子源、松山湖材料实验室等重大科技基础设施启动运营；依托32家新型研发机构组建了19个国家重点实验室、工程中心的分支机构以及11个省级检验站，累计引进孵化企业1400家；高企数量从2015年的951家增至2018年的5790家，在多个新兴产业涌现出一批“隐形冠军”……近年

分。

协调发展方面，目前中山城乡收入比为1.51:1，差距全省地级以上市最小，五次蝉联全国文明城市，也是全省唯一一个四次蝉联“长安杯”的城市，六次荣膺“全国社会治安综合治理优秀地市”，中山人民的幸福感、获得感和安全感持续增强。

文化旅游方面，作为伟人故里，孙中山文化是我们的城市文化名片。另外，在科技、文学、音乐方面，中山都出了不少人才，我国第一个音乐博士萧友梅就来自中山，广东音乐《步步高》的作者吕文成也是中山人。农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着农民的获得感和幸福感，决定着全面建成小康社会的成色和社会主义现代化的质量。在推进粤港澳大湾区建设中，中山大力实施乡村振兴战略，让广大农村焕发新气象。

美丽乡村建设方面，中山将采取以下几项重要举措，一是加快乡村振兴“示范村”的立项工作；二是尽快出台推进城市更新以及提升农村集体用地效能方面的政策；三是进一步推动垃圾分类工作。目前，中山还存在城乡二元结构分化严重等问题，中山将从解决农民群众最关心、受益最直接、需求最紧迫的问题入手，着力把农村建设成吸引人、留住人的地方。同时，又要多做打基础、利长远的工作，做好长期规划、公共服务等，让农村强起来、富起来。要借鉴周边和全国先进地区的经验，在乡村文化氛围、文明程

度、农民收入、乡村环境等方面进一步建设中山市级与镇级示范村，在2020年建立130条两级示范村，覆盖全市大部分村庄。

法治建设方面，中山将进一步健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，着力提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，为全省建设成为最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一贡献中山力量。在构建共建共治共享社会治理格局方面，中山已经不断探索并形成了一些经验做法，当中不少已经在全国推广。接下来，中山要建设成为“三最”地区，还是要在提升社会治理的法治化、智能化、专业化水平上下功夫，用好中央赋予的地方立法权，推进信息化智能化防控体系建设，进一步化解影响社会稳定的风险隐患，推进共建、共享、共治社会治理格局建设，将中山打造成为社会治理示范市。

此外，中山将充分发挥中山与港澳乡情浓厚、人文相通的优势，打好中山文化侨牌，促进文化交流融合。积极参与粤港澳大湾区文化遗产游径系统建设，推动岐澳古道与世界文化遗产澳门历史城区步行系统连接，将城乡历史文脉以及古驿道文化自然景观串珠成链。同时，加强生态保护建设，让市民推窗见绿、推窗见花、推窗见果，把五桂山生态保护区打造成粤港澳大湾区的“绿肺”，争当协调发展、绿色发展的“领跑者”。

（淑玲 淑清）

来，东莞大力实施创新驱动发展战略，科技创新取得显著成效。

进入2019年以来，“国之重器”中国散裂中子源开放运行取得丰硕成果。散裂中子源前两轮开放运行共收到用户课题申请138份，获批用户课题申请80余份，已有多篇科研学术成果发布，覆盖了新型储氢材料、锂离子电池、太阳能电池薄膜等众多领域。对比美国、英国、日本这些国家散裂中子源的成果进展，我国散裂中子源科研成果的出炉堪称“中国速度”。

与此同时，与散裂中子源形成互补的南方光源项目也正谋划推进，已与中国科学院高能物理研究所签订了合作协议，并启动了预研及平台建设；松山湖材料实验室一期项目已经动工，明年6月建筑主体结构将完成；中子科学城成功上升为省级发展平台，目前已初步完成发展规划，正与深圳加强对接，力争与深圳光明科学城联动发展，积极参与共建综合性国家科学中心。

随着大科学装置的入驻及建设，中子科学城区域的人才聚集效应也越发显现。依托散裂中子源等大科学装置，吸引了陈和生院士、王恩哥院士、汪卫华院士、赵忠贤院士等多名顶尖人才前来创新创业，并培养出约400人的中子应用、谱仪设计等方面的顶尖人才。此外，随着华为终端研发人才的进驻，中子科学城的优质工程师队伍在不断增加，

人才集聚要素非常明显，为区域创新驱动发展提供源源不断的智力支撑。

国云科技、中科遥感、申海数据……在云计算中心，一个走廊两边墙上满满都是IT企业LOGO。这些都是中科院云计算中心正在孵化的企业。据了解，中科院云计算中心已累计孵化200多家企业，新三板上市公司有4家，整个市值已过百亿。在自主创新方面，中科院云计算中心成果丰硕。在强大的研发设计实力基础上，先后承担了国家级项目20项，其中有4项国家重点研发计划项目，承担省市级项目93项。例如，住建部“智慧城市实验云”，国家重点研发计划“红外影像大数据分析”等。此外，中科院云计算中心还积极承担大数据中心建设、人才大数据、云智慧教职园等市场拓展项目。

东莞十分重视科技创新平台建设，出台了許多新型研发机构的扶持政策。积极鼓励新型研发机构承担国家、省级以上科技项目，对承担的项目科研成果落地在东莞给予一系列配套支持，对新型研发机构科研项目承担和产业化起到了很好的推动作用。2018年，东莞依托32家新型研发机构组建了19个国家重点实验室、工程中心的分支机构以及11个省级检验站，建设了松湖华科等国家级孵化器和松山湖国际机器人产业基地等创新创业载体，累计引进孵化企业1400家，带动产业链上下游的科技水平不断提升。

2018年，东莞共有2637家企业评价成为科技型中小企业，数量居全省地级市第一。高新技术企业2018年总量达5790家，位居全省第三。

为增强企业活力，突出企业创新主体地位，近年来，东莞不断完善高新技术企业培育政策。2018年8月，出台了《东莞市高新技术企业“树标提质”行动计划》（2018-2020），提出优化财政支持方式、给予高企规模晋级奖励等新措施，引导高企壮大规模和提升效益。2019年第一季度东莞高新技术企业实现营业收入约1702亿元，同比增长8.81%。机器人、锂电池、新材料等新产业新业态迅猛增长，涌现出一批龙头企业或“隐形冠军”，形成了一批创新型企业集群。

对接广深形成产业互动新格局

东莞地处广深科技创新走廊的中间，尽管高新技术数量不少，可谓星罗棋布。但是，高水平大学、科研机构少也是不争的事实。不过，这些短板，并不影响东莞深度参与粤港澳大湾区建设的热情和决心。

东莞市委书记梁维东在接受记者采访时表示，粤港澳大湾区建设是东莞新时代深化改革开放的“纲”！作为改革开放的先行地，东莞最大的特色、最本质的特点就是开放型经济，粤港澳大湾区建设战略的实施，为东莞进一步完善和发展开放型经济体制带来

了新的机遇，东莞将更加主动从整个湾区层面来谋划和推动自身发展，打造大湾区先进制造业中心、国家科技成果转化示范区、全面开放合作先行区、高品质低成本的现代都市。

东莞首先要做的，是融入大湾区一体化交通体系。为此，东莞将加快深茂铁路、莲花山过江通道等跨珠江口通道建设，以虎门二桥建成通车为契机，加快推进与广州、深圳7条城市轨道交通的连通，形成与两大中心城市交通互联、产业互动新格局。

另外，东莞还将倾力打造对接湾区三大战略平台：滨海湾新区是东莞参与大湾区建设和对外开放的战略平台，中子科学城是东莞参与国际科技创新中心建设的重要支撑平台，水乡新城片区是东莞解决发展不平衡不充分问题的新增长极。

积极构建面向未来的现代化产业体系，已经写入2019年东莞市政府工作报告。报告表示，东莞将瞄准世界科技前沿，重点布局新一代信息技术、高端装备制造、新材料、新能源、生物科技等新兴产业。顺应5G商业化应用趋势，加快“芯屏机核”等关键技术突破，提升智能手机等优势产业发展水平。力争全市培育若干个千亿级的新兴产业集群。

此外，东莞还花大力气打造广深港科技创新走廊的重要支点，推进国家创新型城

市建设，争取3年打造100家行业“隐形冠军”，以高度的自觉、扎实的举措深度参与粤港澳大湾区建设。

发挥开放型经济新体制魅力 招商引资

改革开放以来，东莞在全国率先实施“三来一补”加工贸易模式，从一个传统的农业县发展成为一个现代制造业集聚的新城，成为广东乃至全国改革开放发展的一个精彩而生动的缩影。

新时代，新形势，新任务，粤港澳大湾区建设给东莞带来了全新的机遇。东莞以发达的市场体系和完善的产业配套，迸发出独特的魅力，对先进经济、外向经济的吸引持续加强。

东莞市委、市政府乘势而为，积极构建开放型经济新体制，形成更高质量的开放型经济体系，全力打造参与国际经济竞争合作的新优势。在构建对外开放新格局方面，东莞全力打造国际化、法治化的营商环境。东莞以入选广东省营商环境综合改革试点城市为契机，着力打造审批流程最优、开办企业最快、收费项目最少、经营成本最低、服务效率最高、企业群众办事最方便的营商环境高地。目前东莞各部门事项办理时限比法定时限缩短50%以上，涉及多部门的审批事项100%实行并联、协同审批。

在接受人民日报记者采访时，市委书记梁维东表示，“我们要用经济抓开放，积极培育外向型经济的存量经济。”他说，东莞将大力推动和鼓励原有加工贸易企业不停产转型升级，支持企业设立研发机构，创造知名品牌。

目前，东莞近四成加工贸易企业拥有自主品牌和设有研发中心或研发机构，加工贸易企业自主品牌、自主设计产品出口占比达到75.5%。高新技术产品出口占43.2%。

2018年，东莞谋划启动了新一轮产业招商，在香港举办近年来规模最大、规格最高的莞港产业合作联合推介会，达成签约项目39个，涉及投资金额约350亿元人民币。同时举办东莞市产业招商大会，涉及协议投资金额超过4000亿元。

数据显示，2018年东莞进出口总额突破1.3万亿元，同比增长9.5%，高于全省4.4个百分点，稳居全国第五。在海关总署发布的“外贸百强城市”榜单中，东莞外贸综合竞争力连续两年保持全国第三。

既要差异化，也要讲协同

《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出，支持珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆等城市充分发挥自身优势，深化改革创新，增强城市综合实力，形成特色鲜明、功能互补、具有竞争力的重要节点城市。东莞

在谋划深度参与粤港澳大湾区建设时，思路很清晰，那就是既要差异化，也要协同发展。差异化才有生命力和竞争力，协同才能为全省一盘棋，举全省之力参与和支持粤港澳大湾区建设。

为此，东莞在深度参与大湾区建设中，给自己的定位是“打造一个中心，强化三个功能”。打造一个中心，是指打造粤港澳大湾区先进制造业中心。强化三个功能，一是强化科技创新成果的转化功能，二是强化扩大开放合作的示范功能，三强化现代优质生活的服务功能。

近年来，东莞高度重视融入大湾区交通一体化布局的工作，正大力推动基础设施互联互通，推动形成对接湾区主要城市的“1小时交通圈”。东莞要构建一个包括高铁、城际轨道、城市地铁、城市云巴在内，相当快捷，和大湾区融为一体的交通体系。

与此同时，为把握粤港澳大湾区建设机遇，东莞将着力把滨海湾新区、中子科学城、水乡新城、银瓶合作创新区打造成为对接粤港澳大湾区建设的重大战略平台。

此外，在城市建设方面，东莞还将大力推动城市品质内涵提升，深度参与国际一流湾区和世界级城市群建设。梁维东指出，东莞将在大湾区建设的背景下，对标先进城市，进一步提升城市规划、建设和管理水平，加快形成与国际一流湾区相适应的城市品质。

民营经济发达，是东莞的一大特色。2018年，东莞市民营工业企业数达16.11万家，占工业企业总数的92.58%；民营经济完成规上工业增加值1938.3亿元，占全市规上工业增加值的比重为49.6%。

为此，东莞与珠三角其他城市实行差异化发展的另一个重点，是“强信心、减负担，推动民营经济再上新台阶”。下大气力优化民营经济发展环境，坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。2018年，东莞围绕“以加快转变民营经济发展方式为核心，以解决企业发展问题为突破口。”的主题主线，及时制定并出台“非公经济50条”“实体经济新十条”等政策干货，强化境内外市场开拓、强化综合成本压减、强化金融服务保障，为企业提供支持、降低负担、减轻成本。

东莞市委市政府的官员都明白，企业如果要取得长远的发展，一是看城市建设，二是看市场环境。在大湾区建设的背景下，东莞将按照“湾区都市、品质东莞”的定位，对标广州、深圳等先进城市，进一步提升城市规划、建设和管理水平，加快形成与国际一流湾区相适应的城市品质。

东莞市相关部门还多次组织开展“莞货全国行”活动，在全国扩大东莞产品的知名度，加强市场影响力，帮助企业走出去。

把握大湾区机遇创造新的更大成就

惠州：建设国内一流城市



拥抱大湾区时代、抢抓大湾区机遇、推动东莞高质量发展，是东莞全市上下的共识。东莞已经确立了建设“湾区都市、品质东莞”的战略部署和价值追求，即对标国际一流湾区和世界级城市群，高标准推进城市升级，全方位打造高品质的城市、产业和生活，以城市提升带动经济社会的综合转型，努力把东莞建设成国际一流湾区和世界级城市群中的宜居宜业的高品质现代化都市。

目前，东莞全市上下正在市委、市政府带领下，使出浑身解数，并拧成一股绳，力求尽快取得明显的成效。

在空间拓展方面，在土地开发强度逼近极限的情况下，东莞一再提出集约发展理念。2019年实施土地收储整备专项行动。市级收储土地1000亩以上，各镇街（园区）土地收储一片500亩以上、整备两片500-1000亩的土地。大力推进闲置土地清查整改，盘活存量土地8000亩。同时，还将实施城市更新专项行动。加快推进30个重点更新单元建设，力争拉动固投400亿元以上。

在服务企业方面，将全面落实中央和省有关减税降费、扶持小微企业等系列部署，可预见今年市级层面将会有进一步的优惠政策，扶持企业发展。切实在实施“非公经济50条”方面取得明显成效，推行重点企业首席服务官，市镇领导挂点服务企业。将东莞打造为服务效率最高、营商环境最优的

城市之一。值得关注的是，东莞将建立企业首次轻微违法违规行为容错机制，保护企业和企业家合法权益。

在环境治理方面，东莞将编制工业固体废物污染防治规划，确保让东莞水更清、天更难、城更美！

在城市管理方面，高品质成为东莞孜孜不倦的追求，今年东莞将以“工匠精神”和“绣花功夫”加强城市管理，增强城市的人性化和舒适度。首先，“厕所革命”，新建、改造升级1000座公厕，落实“所长制”，大家接触比较多的如加油站、商场、农村、餐馆等场所厕所保洁水平将全面提升。抓紧推进中心广场、东莞大道、环莞快速路等区域绿色景观提升、城市灯光工程，打造东莞“十里迎宾景观带”。

另外在治理拥堵问题上，政府工作报告提出，研究缓解东莞大道鸿福路口、几大学校周边、松山湖大道中医院路段等重点路段拥堵问题。

此外，东莞在推动乡村振兴、公共服务均等化等方面也将有大手笔，目标就是让东莞更有温度，尽快建成“湾区都市、品质东莞”。

（淑玲 龙俞）

早就想好好写写惠州，这个历史上曾让葛洪留连忘返并名垂青史的地方，让苏东坡发出“日啖荔枝三百颗，不辞长作岭南人”的地方，在中国革命和建设历史上发挥过独特作用的地方，在中国特色社会主义新时代，同样也迸发出独特的魅力，每天都在书写新的传奇。无需和大家讲解惠州拥有世界级竞争力和影响力的石化产业集群和电子信息产业集群，无需和大家解释何谓湾区品质城市 and 科技成果转化高地，只要给大家展示两个数字，便能让大家直观地感受到惠州的魅力与活力。2018年，惠州新增户籍人口11.66

万人。2019年，平均每月新登记市场主体近1万户。

对，这就是惠州，一个你来了还想再来的城市，一个既适合生活和居住，也适合创业和追梦的地方。

正是这个惠州，在建设粤港澳大湾区和省委作出“1+1+9”工作部署的背景下，提出要思想再解放、改革再提速，以奋斗姿态迈向国内一流城市。今年是惠州“改革提速年”，是建设国内一流城市的重要开局之年。让我们一起来分享，惠州如何改革提速，建设国内一流城市的发展思路和想法。

让企业在市场舞台上自由“表演”

今年2月份,《粤港澳大湾区发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》)出台实施后,惠州迅速组织全市上下认真学习贯彻落实《规划纲要》,积极参与大湾区建设。

“中央部署建设粤港澳大湾区,让我们感觉到,这就是我们要追求的目标,是追赶和媲美世界级大湾区的奋斗目标。”作为大湾区的一分子,惠州市委书记李贻伟坦言,惠州给自己定了一个“小目标”,希望在大湾区迈向世界级城市群进程中,惠州也能上升到国内一流城市水平,这不仅是惠州的梦想,也是省委对惠州提出的要求。

只有全面准确领会党中央战略意图,才能深度对接“中央要求”“港澳所需”“湾区所向”“三地所长”,做好惠州应分的事,作出惠州的担当和贡献。与珠三角其他城市一样,经过前一轮的改革开放,惠州具备了发展基础,形成了自身的发展特色,有发展活力,有创业激情,有空间腹地,有广阔市场,能不能抓住加速发展的黄金机遇期,充分学习借鉴港澳以及国际一流湾区建设经验,对接上去、迎头赶上去,这非常重要。惠州将牢牢抓住粤港澳大湾区建设这个“纲”,解放思想、改革创新、勇走新路,以新担当新作为把惠州打造成为珠江东岸新增长极、粤港澳大湾区高质量发展重要地区和国内一流

城市。

最为重要的一点是要以大湾区建设牵引带动新时代改革开放再出发,这是关键一招。在新的进程中,核心问题仍然是处理好政府和市场的关系,要更好地发挥市场的作用,也要推进政府自身的变革,让市场作用与政府作用互相补充、互相促进,打造国际化法治化的一流营商环境。

“对标一流,就是看我们哪些方面做得还不够,要想办法追赶上来,把整个惠州提升起来。”李贻伟表示,面对当前复杂多变的国际市场环境,惠州坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以大湾区建设牵引带动新时代改革开放再出发,以“咬定青山不放松,任尔东西南北风”的定力和信心,对标一流,不断提高政府效率和服务质量,走高质量发展新路。

让人欣慰的是,今年1-5月份,惠州平均每月新登记市场主体近1万户。“这说明企业对惠州投资环境和政府效率是满意的。”李贻伟说,“资本是用脚投票的,企业愿意到你这里来,就是最大的肯定。”特别是惠州去年户籍人口新增11.66万人,在吸引资本的同时还聚集了更多的人气,呈现出一片人气兴旺、欣欣向荣的景象。

“我们用感情、用效率服务企业,不能让企业带着桎梏在市场上跳舞。”在李贻伟看来,惠州市场活力不断增强,这背后是惠

州近年来不断深化营商环境综合改革,着力处理好政府和市场的关系,充分尊重市场经济规律,发挥市场作用,扫除人为障碍。

“我们要做到约束政府的手,不伸手影响企业,不干扰企业发展,给企业一个充分的成长空间。”李贻伟说,企业在惠州发展,可以在市场舞台上自由地“表演”、充分地竞争,而感觉不到地方政府的束缚。

打造透明法治高效营商环境

今年以来,惠州出台了创新政策,打造国际化法治化的一流营商环境,特别是抓住内因做文章,栽得梧桐树,引来金凤凰。

以项目落地全流程举例,从源头供地到施工许可证发放,惠州都进行了改革创新。比如,工业用地出让及规划报建审批流程自启动项目供应至完成供地及规划报建用时缩短约4个月,摘牌后即可动工。

对于遇到困难的企业,惠州创新开通了解决企业困难“直通车”活动,每个月第一个星期五,把市、县(区)主要领导、相关职能部门聚在一起,集体帮企业“会诊”。截至6月,全市共解决了360多宗企业困难和诉求,有些甚至是多年未解的难题。

成功地营造了这样一个透明、法治、高效的营商环境,企业在这里觉得成本低、收益高、又开心,为什么不来这里呢?

另一方面,惠州开发强度只有9%,发

展空间很大。惠州今年将重点以“对外大连接、对内大循环”的思路,畅通城市动脉,加快构建外联内通“大交通”格局,不断提升城市能级,保持适当的开发强度,让惠州变得更有特色,更有吸引力,更有竞争力。

一流城市需要一流产业支撑,让人振奋的是,今年5月份,大亚湾区跃居全国化工园区第一。惠州下一个目标,是用近10年时间,打造世界级一流石化产业基地。

当前,惠州正集中力量打造石化能源新材料、电子信息和生命健康产业“2+1”现代产业集群。特别是2018年以来,惠州引进投资100亿美元的埃克森美孚化工综合体项目,并成功纳入国家石化产业规划布局方案;推动投资70亿美元的中海油/壳牌三期落户大亚湾,为广东打造世界级先进制造业集群提供了有力支撑,全力打造珠江东岸新增长极、粤港澳大湾区高质量发展重要地区和国内一流城市。

打造大湾区一流品质城市

新一轮高质量发展,不是说污染再治理、再转型,而是起步就必须是高质量。良好的生态环境惠及每个人,水和空气都是自由流动的,一个地方如果生态环境不好,不仅仅影响自己,还影响他人,必须要有生态自觉,走高质量发展新路子,在加快发展的同时,守护青山绿水、留住蓝天白云。

去年2月，习近平总书记在四川视察时提出“公园城市”理念，指明了新时代中国城市如何全面统筹生产、生活、生态空间的发展新方向，标定了城市高质量发展的全新内涵。公园城市是一个新的城市理念，是田园城市、花园城市、园林城市的升级版。

惠州素有“半城山色半城湖”的美誉。900多年前，北宋大文豪苏东坡寓居惠州，助修苏堤和西新、东新二桥，给惠州留下绚丽风景和深厚人文底蕴。面对建设公园城市这一新理念、新方向，惠州这座粤港澳大湾区内的生态名城应如何担当作为？

惠州市第十一次党代会第四次会议提出，打造一流的生态环境，使“看山望水记乡愁”的美丽惠州更加令人向往。今年市政府工作报告提出，大力推进城市形象革新，塑造公园城市特色风貌。

当前，惠州正以创建国家生态园林城市为抓手，不断增加城市“绿”量，推进公园城市建设，努力形成“园在城中，城在园中，城园一体”的园林绿地系统新格局，切实增强市民群众的获得感、幸福感，助力惠州加快建设国内一流城市，成为粤港澳大湾区中既有品质也有“气质”的现代化品质城市。

惠州是大湾区连接粤东、粤北以及闽赣地区的枢纽门户，拥有良好的区位环境、发展环境，特别是生态环境优良，空气质量居全国169个重点监测城市前十位，这是惠州

最大的优势。大湾区内人员、物流交往频密，利用好空间优势、腹地优势，未来可望吸引更多人流物流资金流。目前，仅旅港惠州乡亲就有100多万人，两地往来人流频繁，对交通便利度提出了更高的要求。

为助力大湾区建设宜居宜业宜游的优质生活圈，惠州将以“对外大连通、对内大循环”的思路畅通城市动脉，把交通体系建设得更加方便快捷、更加四通八达。全力建设好广汕客专、赣深客专惠州段等交通项目；同时，学习借鉴国际一流湾区的先进经验，立足十年、二十年研究制定相关规划，预计将投入近300亿元畅通大交通网络，破解交通拥堵，对接通达深港快速通道。

总之，在贯彻落实《规划纲要》中，惠州人决心干一件成一件，让群众感受到发展所带来的变化，让惠州成为粤港澳大湾区一个“近者悦、远者来、居者安”的品质城市。

构筑大湾区科技成果转化高地

得益于殷实的“产业家底”，惠州面向全球吸引了一大批创新成果前来转化。特别是依托中国高校科技成果交易会，惠州正抢占全国高校科技成果转移转化的高点，加快迈向粤港澳大湾区科技成果转化高地，新一轮创新产业发展蓄势待发。

走进惠州潼湖生态智慧区创新园，只见中国信息通信研究院华南创新基地、中国电

子信息产业发展研究院赛迪（华南）智能制造创新中心等国字号“创新明星”扎堆。这个方圆几百米的园区已集聚了14家高端科研院所，一个立足惠州、服务珠江口东岸的新兴“智力中心”显现雏形。

连续举办两届中国高校科技成果交易会之后，惠州不仅引来一大批科技成果，还与教育部科技发展中心签约共建“潼湖高校科技成果转化实验区”大学创新园项目，已经有25所“985”“211”高校同意入驻大学创新园。

惠州有电子信息、石油化工两大支柱产业，还正在推动汽车与装备制造、清洁能源成为新支柱产业。惠州具有产业基础、土地空间、生态环境等优势。“结合自身产业优势，惠州可以好好对接，看看哪些创新成果可以在惠州进行转化，打造科技成果转化高地。”

随着中科院“两大科学装置”以及相关清洁能源大项目落户，惠州未来还将集聚国内外一大批科学家和高端人才，清洁能源、装备制造等新支柱产业冉冉升起。加上美国思科、比利时微电子研究中心、韩国SK科技城等来自全球多个国家和地区的30多个项目成功引进，“广东硅谷”跃然崛起。

接下来，惠州将积极推动港澳在惠州共建科技创新示范园、青年创业园、大学园“三个园区”和现代服务业基地、健康养生基地、文化旅游基地“三大基地”，打造粤港澳大

湾区深度合作承载区。

更好发挥两个万亿级先进制造业集群的号召力

《规划纲要》提出，要优化粤港澳大湾区能源结构和布局，加快推进珠三角大型石油储备基地建设；打造具有全球影响力和竞争力的电子信息等世界级先进制造业集群。从惠州来看，这里为惠州量身订做的，因为惠州有良好的基础，是特色产业和新增长所在。

惠州的目标，是加快发展石化能源新材料、电子信息两个万亿级先进制造业集群，培育壮大生命健康新支柱产业，构建“2+1”现代产业体系。”

目前，惠州大亚湾石化区炼油和乙烯年生产能力达2200万吨、220万吨，炼化一体化规模全国第一，是全国首批绿色园区，惠州要建设世界级绿色石化新材料基地，为整个粤港澳大湾区能源作支撑。

未来惠州规划将炼油能力提高到4500万吨，乙烯及下游新材料年生产能力提高到1000万吨，推进落实好投资100亿美元的埃克森美孚化工综合体项目、投资70亿美元的中海油/壳牌三期项目建设，谋划建设面积约30平方公里的新材料产业园，引进一批最具竞争力的精细化工、新材料企业，把产业链做长，把效益放到最大。同时，加

江门：加快打造珠江西岸新增长极



作为我国著名的侨乡，江门创新基因向来十分发达。梁启超身体力行倡导放眼向洋看世界，不但为中国打破旧世界、建立新世界作出思想和理论准备，而且成功缔造“一门三院士九俊杰”的楷模之家；江门是我省养育出院士数量最多的地级市；至今还是我省唯一拥有两项世界级遗产的地级市；新中国成立以来特别是改革开放以来，江门更是以“敢为天下先”的姿态，创造过多个全国第一、全省第一……在全国经济发展高歌猛进了几十年、许多欠发达地区的土地资源都已经十分匮乏的大背景下，江门仍然拥有十

分丰富的土地储备。所以，分析江门在参与和推进粤港澳大湾区建设中的机遇和优势，记者觉得比其他城市要轻松一些。

江门高度重视粤港澳大湾区建设，在全市领导干部学习贯彻《粤港澳大湾区发展规划纲要》（以下简称《规划纲要》）专题研讨班上，市委书记林应武强调，要认真学习贯彻习近平总书记关于粤港澳大湾区建设的重要论述和重要指示批示精神，确保江门参与大湾区建设始终沿着正确方向前进。一是提高政治站位，以对标中央要求为上，准确把握和坚决贯彻党中央战略意图。二是增强

中医药产业发展潜力巨大。

惠州将因地制宜，发挥自身中医药产业优势，以建设全省中医事业创新示范城为抓手，大胆探索试点，面向全国特别是大湾区扩大市场开放，积极引进先进中医药科研技术和医疗人才，同时，“走出去”，学习借鉴日韩等国的中医药及健康产业发展经验做法，把中医“治未病”“治难病”与现代先进诊断技术结合起来，解决群众最常见疾病，不断提升群众的获得感、幸福感。

此外，通过大力发展中药研发生产和中药材种植业，以中药材特色产业振兴带动乡村振兴。考虑整合10个市属国有林场资源，并在东江沿线、环罗浮山和南昆山等区域重点布局，建设南药种植基地。

从惠州回到广州，记者终于明白，惠州在参与和推进粤港澳大湾区建设进程中，为什么坚持提出要建设国内一流城市，因为惠州有基础、有底气，有目标、有理想，有梦想、有追求，从湾区一流到国内一流，从国内一流到世界一流，相信惠州的路途不会遥远！

（淑玲 雷丽）

快推进天然气发电厂、LNG接收站、大数据产业园等项目建设，以总投资1500多亿元太平岭核电项目、中科院“两大科学装置”为抓手，把城市东南片区建设成为粤港澳大湾区能源基地和科技创新中心，未来这里将与石化、新材料共同形成万亿级产业集群，在粤港澳大湾区建成世界新兴产业基地中占据重要的一席之地。

与此同时，惠州是全国乃至全球重要电子信息产业基地之一，已形成较为完整的平板显示、汽车电子、LED等产业链，拥有三星、TCL、德赛等一大批龙头企业，最近陆续引进了一批投资上百亿的大项目。希望在人工智能、5G、芯片等新一代信息技术产业发展方面打造优势，前瞻性布局一批高端项目，推动电子信息产业向高端转型。未来八到十年，先进电子信息产业集群将突破万亿元大关。

建设全省中医事业创新示范城

《规划纲要》中提到，要深化中医药领域合作。惠州则提出，要建设全省中医事业创新示范城。

早在宋代，罗浮山“洞天药市”就是岭南著名的中药材集市；“满山遍野草药香”，且全市种植中药材3万多亩，形成了中药材种植、中医药制造、中药研发、中医诊疗完整体系，还是全国中医科学大会的永久会址，

大局观念，以体现湾区所向为重，不断拓展与大湾区城市交流合作的深度广度。三是强化机遇意识，以发挥江门优势为本，充分借力大湾区中心城市资源加快发展。他说：“抓住机遇江门就能水涨船高、趁势而上，抓不住机遇就将被深度虹吸、低端锁定。”全市上下必须准确把握江门在大湾区建设战略布局中的责任担当，对标国内外最优最好最先进来推动江门发展，在大湾区城市群竞争中争创江门特色，担当和发挥好江门在大湾区发展格局中的新角色新作用，把大湾区建设作为全市工作的重中之重，举全市之力推动落实，加快打造珠江西岸新增长极、沿海经济带上的江海门户，创造宜居宜业宜游的优质生活环境，不断提高人民群众的获得感满足感幸福感。

五大优势彰显江门独特魅力

随着粤港澳大湾区交通互联互通格局逐渐完善，江门将直接接受广深港澳四个中心城市辐射带动，更多的人流、物流、信息流、资金流将涌入江门，为江门高质量发展提供要素支撑。江门也将充分利用香港、澳门开放平台优势，高水平参与国际经济合作，提升全球竞争力和吸引力，构建全面开放新格局。

江门在融入粤港澳大湾区建设中具有以下优势：

一是地理区位优势，合作基础扎实。江

门与港澳及珠三角核心城市广州、深圳的陆路距离均在100公里左右，海运距离不到100海里，处于“承东启西”位置。去年江湛铁路、港珠澳大桥正式通车，未来伴随深中通道、深茂铁路江门至深圳段、深江肇高铁等一系列重大交通基础设施的连通，江门将成为连接大湾区与粤西、大西南及北部湾地区的“枢纽门户”。根据最新公布的《江门市综合交通一体化规划》，未来江门将实现1小时通达珠三角枢纽机场及珠三角其他城市，至广州、深圳缩短到30分钟。

二是与港澳历史渊源深厚，合作愿望强烈。江门与港澳人缘相亲，地缘相近，在港澳780多万常住居民中有五邑籍乡亲约155万人，五邑籍港澳社团多达93个；港资企业已成为江门市最大的外商投资企业来源，占全市外商投资企业投资总额近2/3。近年来，江门与香港特区政府、澳门特区政府以及香港、澳门的有关行业协会、商会等签订了20多个合作指导性文件，涉及平台、产业、金融、旅游、民生等领域，江门与港澳合作广度深度逐步拓展。江门市委政策研究室在一份研究报告中提出，“从跳出来建反磁力中心城市才能更好解决大城市病和促进区域协调发展的规划新方向、新思路来看，江门完全可以成为未来湾区重点建设的反磁力中心城市，弥补珠西发展较弱的短板，提升大湾区综合实力和辐射带动能力。”

三是资源优势明显，合作潜力巨大。江门发展空间广阔，土地总面积约占大湾区城市群总面积的1/6，土地开发强度低，可利用建设用地空间大，是大湾区内唯一具备可大规模连片开发土地的城市。江门提出计划将大广海湾中银湖湾滨海地区，与澳门探索推行园区共建、“飞地经济”等新兴开发模式，建设澳门“飞地”，形成紧密合作、融合发展、风险共担、利益共享的合作机制。同时，海洋资源丰富，具备发展临港经济和高端滨海旅游产业的良好基础。江门是全国少有、广东唯一同时拥有2项世界遗产的城市，即世界文化遗产“开平碉楼与村落”和世界记忆遗产“侨批档案”。丰富的文化和旅游环境资源将为大湾区旅游优势互补、协同发展奠定良好基础。

四是产业互补性强，合作空间广泛。江门拥有机电、食品、电子信息、纺织服装、造纸及纸制品、精细化工六大传统支柱产业，高端装备制造、新一代信息技术、新能源汽车及零部件、大健康、新材料等五大新兴产业发展势头良好。借助江门较好的产业基础，有利于港澳整合内部产业资源，拉长和拓宽产业链及产业发展空间，推动港澳经济多元化。近年来，江门与港澳在产业、金融、医疗等领域的合作务实推进，粤港澳合作电镀产业升级示范区、广东银葵医院、江澳航天农业创新创业基地等一批项目加紧建设。在

金融合作方面更是走在全国前列，成为全国首个与澳门签订金融合作协议的地市。目前，江门金融机构协议吸收澳门金融机构资金累计110亿元人民币；江门企业达成融资合作协议共45亿元。

五是营商和创业创新便利，合作环境良好。近两年，江门大力推进“放管服”改革，推行“两无两藏”（无收费、无门槛，藏富于民、藏富于企），跨部门“双随机一公开”（随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员，抽查情况和查处结果及时向社会公开）联合监管、“多证合一”登记制度、企业投资项目承诺制等多项改革工作成效显著，获国家和省肯定。2018年全市新发展市场主体19.29万多户，同比增长200%，市场主体总量达47.5万，同比增长51%，增幅位居全省第一。江门已经相继出台了“人才强市十四条”“民营经济十二条”“招商引资激励政策十二条”“实体经济十条”等政策，推动江门营商环境不断优化。

创造宜居宜业宜游的优质生活环境

江门在《粤港澳大湾区发展规划纲要》空间布局上被定位为重要节点城市之一，省委书记李希到江门调研时要求江门努力打造成珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户，这既是省委赋予江门的使命，也是

江门在大湾区建设中的新定位。

目前，江门正按照省委的部署和李希书记的要求，强化学习引领，将推动粤港澳大湾区建设作为各级党委（党组）理论学习中心组学习会、学习论坛、领导干部各类培训班等学习的重要内容；强化舆论宣传，认真开展宣讲阐释、新闻报道、网络宣传、社会宣传、对外宣传等，引导激励全市广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央对推进粤港澳大湾区建设要求上来，营造共同推进大湾区建设的良好社会氛围，使之家喻户晓、深入人心。在贯彻方面，江门将在四大合作平台建设上重点发力。

一是推进澳门与江门跨境合作实验区建设。立足“国家利益、港澳关切、江门优势”，积极探索粤澳合作新模式，依托银湖湾滨海地区与澳门共同谋划建设跨境合作实验区。去年以来，江门市市委市政府主动拜访了澳门特区政府和中央、省有关部门，取得了较好成果。澳门与江门大湾区建设合作事项写入了澳门《2019年财政年度施政报告》。江门将抓住今年是澳门回归20周年的重大机遇，全力争取国家和省的支持，力争把澳门与江门跨境合作实验区上升为国家平台。

二是推进江珠高端产业集聚发展区建设。江门将与珠海市共同谋划在珠海西部和江门东南部、南部的广大区域共同打造一个大规模的高端产业集聚发展区。江门将成立

工作推进小组，统筹协调推进集聚区发展前期各项工作，特别是加强与省“一核一带一区”发展战略的衔接，近期争取纳入省级产业转移园区、开发区、高新区名录，中长期打造成为国家级粤港澳合作平台。

三是推进华侨华人文化交流重大平台建设。作为著名侨乡，400多万江门籍乡亲遍布全球107个国家和地区，江门将发挥华侨众多特别是世界文化遗产优势，积极争取国家和省的支持，加强与港澳文化旅游部门联系，邀请国家级团队进行策划，以开平、台山为重点，高起点、高标准、高水平规划建设华侨华人文化交流重大平台。同时，继续发挥侨胞遍布世界各地和熟悉我国与住在国政治、经济、文化和法律的优势，引导海外华侨华人把自身事业发展与大湾区建设相结合，为大湾区建设贡献力量。

四是推进粤港澳大湾区高质量农业合作发展平台。江门是全省唯一开展“双安双创”（国家食品安全示范城市创建和农产品质量安全县创建）的地级市，又是供港鲜活安全农产品的主要来源地和粤港澳大湾区的主要农产品供应基地。江门将发挥好这一优势，整合辖区内“国字号”“省字号”现代农业产业载体，以及“供港标准食品交易中心”等服务平台，加快大湾区农产品交易流通中心规划建设，与港澳共建大湾区高质量农业合作发展平台。

聚焦六大领域加强与港澳全方位合作

一直以来，江门都很重视与港澳开展全方位、多层次的交流与合作。在粤港澳大湾区建设新的历史条件下，江门理所当然会继续深化同港澳的交流合作。

产业发展方面，深度参与、扎实推进珠三角制造业高质量发展国家级示范区创建，培育壮大高端装备制造、新一代信息技术、新能源汽车及零部件、大健康、新材料等五大新兴产业，积极打造粤澳（江门）产业合作示范区、珠西新材料集聚区、深江产业园、台山工业新城拓展区、开平翠山湖科技产业园拓展区等五大万亩园区，主动承载大湾区新一轮产业转移。

交通联通方面，全面加快建设以珠西综合交通枢纽江门站为中心的轨道交通网络，加快南沙港铁路建设，争取深茂铁路深圳至江门段尽快动工，加快谋划建设珠江肇高铁、南深高铁、广佛江珠城际等铁路，全面融入“轨道上的粤港澳大湾区”。全力配合做好黄茅海通道项目相关工作，最迟2020年开工建设。今年重点推动佛开南段改扩建、高恩高速、中开高速等项目建设。积极参与粤港澳世界级港口群建设，近期重点加快高新区公共码头、银洲湖区域港口、崖门万吨级航道建设，远期谋划把广海湾港区打造成为

国际深水海港。

科技创新方面，积极对接延伸广深港澳科技创新走廊，建设大湾区科技创新成果转化基地，打造大湾区国际科创城。目前，已与中矿亿隆能源控股有限公司、新世界国际投资集团有限公司、泛华建设集团股份有限公司、剑桥医疗管理有限公司签订联合开发江门国际科创城项目战略合作框架协议。大力推进江门中微子实验站建设，谋划打造中科院中国（江门）国际科学小镇。

文化交流方面，计划在今年庆祝“开平碉楼与村落”成功申遗12周年时，举办开平—澳门世界文化遗产嘉年华活动，正式对外发布江门建设华侨华人文化交流合作重要平台信息。加强同港澳各界特别是港澳青年的交流互动，推动粤港澳大湾区少年警营建设，统筹做好《少年中国说》品牌的培育发展工作。与香港五邑总会合作开展“香港青年内地实习计划”，不断将文化纽带的联系转化为大湾区区域间特别是同港澳地区合作的基础。

人才创业方面，加快建设江门人才岛，打造立足珠西、面向粤港澳大湾区的人才基地。研究制订支持港澳企业、青年到江门创新创业的有关政策，探索将港澳小微企业、青年纳入江门科技和双创政策扶持体系。依托江门“侨梦苑”、澳葡青年创业园、粤港澳大湾区海外青年创业基地等双创平台，建

设面向粤港澳乃至全球华侨华人的创新创业基地。

民生事业方面，创新与港澳合作的体制机制，重点在金融、办学、人员往来、离岸服务、医疗、通关等方面争取突破，不断完善便利港澳居民在江门居住、学习、创业、就业等配套政策。继续推动银葵医院等港澳资医养项目建设，大力支持力宝集团健康城项目建设。推动五邑大学、江门职业技术学院、江门技师学院等院校探索与港澳高校合作办学，共同培育高端人才。

全力参与国际科技创新中心建设

近年来，江门全力推进以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系建设，科技事业发展按下了“加速键”，科技创新已经成为全市经济社会发展的新引擎。科技水平、科技投入、技术合同交易额、专利申请量增幅明显，科技企业孵化器、众创空间建设、战略性新兴产业发展更是实现新突破。与此同时，政策环境、科技示范引领水平、科技金融融合水平、科技服务能力、科技合作交流水平等方面也实现显著提升。

最近的一次市委全会提出，江门要在新一轮发展中赢得主动，就必须把创新摆在发展全局的核心位置，坚持创新驱动发展不动摇。为此，江门提出，全力创建国家创新型城市、着力增强自主创新能力、加快创新人

才集聚。全会决定，把推进江门高新区提质升级作为创建国家创新型城市的主要抓手，赋予江门高新区更多的市级经济管理权限；同时，支持符合条件的园区创建省级高新区，建设更多创新型经济主导的高水平高新区。全会还提出，将更积极地运用市场力量推动科技创新，通过组建“技术经纪人”队伍、举办创新创业成果交易会、培育创新品牌文化等措施，推进产学研合作和科技成果产业化，强化知识产权创造、保护和运用。加强科技政策的宣传和解读，让政策“应知尽知、应享尽享”，让“金政策”发挥“金效应”。

记者拿到这样一组数据，充分体现了江门科技事业的发展步伐在加速：目前，江门全市规模以上工业企业研发机构覆盖率排名全省第一，主营业务收入5亿元以上工业企业研发机构实现全覆盖；全市高新技术企业数量实现突飞猛进，由2015年的196家增加到2017年的730家，2018年达到1240家，增速连续两年排珠三角第一。

作为粤港澳大湾区重要节点城市，江门拥有较为完备的制造业基础、“承东启西”的交通区位、大规模边片开发的土地、良好温馨的营商环境等独特优势。江门已经认准，必须抓住机遇，主动谋划参与粤港澳大湾区国际科技创新中心和广深港澳科技创新走廊建设，点燃科技创新“引擎”，推动和引领全市走上高质量发展之路。

接下来，江门将着力打好“院士牌”“大科学装置牌”“高水平理工科大学牌”三张牌，大力支持建设院士工作站、联合实验室等创新平台，并导入院士团队的科研成果、项目资源、人才资金等要素；以江门中微子实验站为依托，加强与中国科学院高能物理所对接，延伸大科学装置对江门产业发展方面的辐射带动作用；充分发挥高水平理工科大学服务江门科技创新工作主力军作用，强化服务地方经济发展能力。

科技创新平台是加强前沿基础研究、产业共性技术研发、创新成果转移转化的基础工程和核心阵地。接下来，江门还将以打造高水平科技创新平台为出发点，加强江门与省科学院及其下属各大科研机构的对接合作，积极推动产业技术研究院的建设，强化

江门企业与省科学院各大院所的产学研合作，大力支持院企共建省科学院企业工作站，促进省科学院的创新资源向江门转移集聚。

与此同时，江门还将着力抓好科技创新重点项目的发展，推动江门人才岛、中科创新广场等科技项目的动工和实施；进一步深化与港澳创新创业合作，加快中国（江门）“侨梦苑”华侨华人创新产业集聚区、澳葡青年创业园、粤港澳大湾区海外青年创业基地等双创平台建设；加强人才培育和载体建设，加快全国博士后创新（江门）示范中心建设，推进博士后“双创园”和江门人力资源服务产业园建设，加强“联络五邑”海外服务工作站建设，探索建设海外院士工作站、海外研究院等国际创新平台。

（晓邹 晓冉）



肇庆：建设大湾区连接大西南枢纽门户城市

作为广府文化发源地，肇庆曾涌现两广第一状元莫宣卿、中国物理学之父吴大猷等名人。六祖惠能、包拯、利玛窦等在此留下足迹。然而，在粤港澳大湾区的城市里，肇庆的经济和科技实力排名无疑是靠后的。记者在准备到肇庆采访时，也没抱太高期望。不过，当记者实地走访后，对肇庆的印象完全改观，肇庆上下那种闻鸡起舞、只争朝夕的紧迫感，风雨无阻、奋发作为的责任感，深深感动了我。

倍加珍惜千载难逢的历史机遇

在肇庆，记者走访了市政府办公室、市科技局和市科协等部门，并到高新区、风华高科等园区和企业作了访问。大家都有很强的机遇意识，其中，市委书记赖泽华的一段话，在肇庆可谓深入人心，人人皆可以耳熟能详。话是这样说的：40年前，邓小平同志在中国南海边画下一个圈，开启了中国改革开放的征程，成就了今天人类历史上经济社会发展的奇迹。进入新时代，习近平总书记顺应世界经济发展潮流，在南海边画了粤港澳大湾区这个更大的圈，40年后，必将

成就人类经济社会发展史上的另一个人间奇迹。上一轮肇庆没有被划进去，这一次肇庆很幸运地被划进来了，这是肇庆千载难逢的重大历史性战略机遇。



粤港澳大湾区建设，为肇庆提供了前所未有的发展机遇、发展起点、发展平台、发展环境、发展动能和发展潜能，对肇庆全面深化改革开放具有划时代、里程碑的重大意义。作为大湾区辐射大西南的关键节点，肇庆在大湾区城市群中，国土面积最大、土地开发强度最小、历史底蕴深厚、生态环境优美、营商成本低廉，最具发展潜力和承载力，完全有条件、有能力、有信心在大湾区建设中扮演重要角色、担负重要职责。

肇庆绝不能错失机遇，要坚决打好“湾区牌”，牢固树立大湾区意识和大湾区标准，

举全市之力参与大湾区建设，按照湾区所向、港澳所需、广东所能、肇庆所优，以思想融入为先导，以交通“硬联通”为基础，以机制“软联通”为关键，以肇庆新区为重大发展平台，以产业合作为重点，全方位深化与大湾区兄弟城市的互利合作和协同发展，加快把肇庆建设成为粤港澳大湾区连接大西南枢纽门户城市，乘着大湾区的“东风”，实现跨越发展。

强化交通“硬联通” 构建三大“交通圈”

肇庆要全方位参与粤港澳大湾区建设，没有交通的一体化，一切都是神话。肇庆将把交通的“硬联通”作为全方位参与大湾区建设的基础工程。大湾区《规划纲要》中提出，要完善大湾区经粤东西北至周边省区的综合运输通道，适时开展广湛铁路、柳肇铁路等区域性通道项目前期工作；构筑大湾区快速交通网络，力争实现大湾区主要城市间1小时通达。这必将加快促进大湾区城市间人流、物流、资金流、信息流的高效互融互通，也为肇庆加快融入大湾区互联互通交通网络提供了有利契机。

肇庆离大湾区兄弟城市其实不远。通过近几年的交通大会战，肇庆的交通条件发生了历史性的改变，初步构建起“一条黄金水道、一条快速干线、六条轨道交通、七条高

速”的交通网络。从肇庆搭乘高铁到广州只需30分钟，到深圳只需1小时，到香港不到1个半小时，4小时即可通达周边5个省会城市，对接广佛的东进大道一、二期建成通车，成为肇庆的“迎宾大道”“发展大道”“信心大道”。

为实现与大湾区城市的交通“硬联通”，肇庆将加快推进“十三五”时期谋划的投资超1100亿元的交通项目，着力构建融入大湾区1小时、广佛肇半小时、市域1小时“三大交通圈”，基本确立大湾区连接大西南交通枢纽地位。肇庆将以打通更多南下、东进的快速通道为重点，进一步强化与大湾区主要城市点对点通行效率。大力实施佛肇高速、环城快速干线、东进大道三期等11个全面对接广佛的交通项目，协调推动肇庆到佛山西城轨公交化，加快推进广佛肇交通一体化。在国家和省的支持下，目前已经开通肇庆直达、肇庆始发至香港的高铁，增开到深圳的高铁班次，积极谋划推进广湛、深江肇、珠江肇等高铁项目。

同时，积极配合支持距离肇庆主城区仅20多公里的珠三角枢纽（广州新）机场建设，力争早日进入“航空时代”，积极推进机场西部高速建设，打通南下快速通道，对接港珠澳大桥和深中通道。以肇庆新港为核心枢纽稳步推进西江黄金水道港口群建设，打造粤港澳大湾区江海联运和辐射大西南水运中

心。通过打造现代化的立体交通，为肇庆全方位参与大湾区建设提供基础设施保障，为肇庆大发展夯实交通基础。

“老三拼”变“新三比”优化营商环境

肇庆在打造良好的营商环境方面也铆足劲。肇庆人相信，交通区位不如服务到位，政策优惠不如政务优质，硬环境不如软环境。肇庆与大湾区兄弟城市除了基础设施的“硬联通”，更需要机制的“软联通”。

近年来，肇庆聚焦营商环境综合改革，各项工作取得了新突破。“数字政府”综合改革创造了全省“六个第一”，2018年开办企业时间最快3天、最慢5天，开办企业便利度连续两年排全省第4，政府公共服务满意度居全省第4，电子政务服务能力综合指数位列全省第4名、全国第19名。在全国率先实行产业投资项目“双容双承诺”直接落地改革，改“先批后建”为“先建后验”，项目施工许可批复周期缩短2个月以上。

下一步，将以“数字政府”改革为重点，对标国际一流湾区，对接港澳，加快推进机制“软联通”，积极探索破除体制机制障碍，促进规则衔接和要素便捷有序流动，构建国际化法治化便利化的一流营商环境，推动从“老三拼”（拼资源、拼优惠、拼政策）向“新三比”（比效率、比服务、比配套）转

变。今年力争开办企业时间压缩到1天，充分利用移动互联网信息技术，推行“刷脸”办事，提高行政服务效率，推动肇庆“互联网+政务服务”“互联网+政府治理”走在全省乃至全国前列。全面推行产业投资项目“双容双承诺”直接落地改革，将其打造成为肇庆推动项目落地的“核武器”、优化营商环境的“金字招牌”。

突出“五个引领”，把新区作为重大发展平台

对于我会会员都很熟悉的高新技术产业开发区，肇庆市委市政府高度重视，委以重任。肇庆新区是全省九大发展创新平台之一，位于鼎湖山下、西江之畔，与佛山一江之隔，跟珠三角连成一片，连片可开发土地达500平方公里，为大湾区少有，贵广、南广高铁，广佛肇城际轨道，以及广佛肇高速公路等交通大动脉在这里交汇，区位优势明显，生态环境优美，发展空间广阔，在大湾区兄弟城市产业用地日趋饱和的情况下，可以为各路“英雄”创新创业提供“用武之地”。

肇庆新区是肇庆未来大发展的希望所在、空间所在、龙头所在、引擎所在。近年来，肇庆市把肇庆新区作为全方位参与大湾区建设的重大发展平台，举全市之力推动新区崛起，累计完成投资338亿元，全面启动总投资649亿元的39个重点项目，引进了华侨城、

京东华南运营中心等投资总额近1500亿元的优质产业项目，推动肇庆新区从一片“希望的田野”蝶变为大湾区“发展的宝地”“投资的热土”。

接下来，肇庆将主动对标国内外最高最好最优、对标雄安新区，突出“五个引领”，即以高品质的市政设施和生态环境为引领，以高端医疗、教育、文化、体育等公共服务为引领，以高端产业和龙头项目为引领，以高效优质的政务环境为引领，以高端人才为引领，强产业、增人口、聚人才、旺人气、促发展，努力把肇庆新区打造成国家级新区、肇庆建设粤港澳大湾区连接大西南枢纽门户城市的重大发展平台和大湾区高质量发展的重要引擎之一。同时，肇庆还计划在肇庆新区谋划建设具有重要影响力的粤港澳大湾区合作重大平台，力争打造成为内地与港澳深度融合的示范区和港澳以及深圳、广州的“第二居所”。

一是进一步提升新区规划建设水平，加快推动新区扩容，用一流的产业、一流的生态、一流的基础设施、一流的公共服务、一流的管理水平打造一流的现代化城市，为创建国家级新区打好基础。

二是把产业作为现阶段新区建设的核心，高起点发展高端高新产业，加快推动粤港澳大湾区生态科技产业园建设，积极引进大西南地区企业建立大湾区总部，重点引进

战略性新兴产业项目，全力推进已签约项目尽快落地投产见效，确保今年产业项目实际投资额超80亿元，力争3年内实际投资突破500亿元。

三是对标国内外最高最好最优，集中力量做好做熟做旺8平方公里起步区核心区，力争3年内新区人口突破10万。

打造大湾区科技产业创新重要承载地

建设具有全球影响力的国际科技创新中心，构建具有国际竞争力的现代产业体系，是国家赋予粤港澳大湾区的重大战略使命，也是广大高新技术企业最为关注、并应以自己的担当和作为大湾区建设作出贡献的重要平台。

肇庆市委市政府认为，虽然国际科技创新中心以广深港澳为主体，但肇庆也不能缺席。肇庆全方位参与粤港澳大湾区建设最大的短板在产业，最大的机遇和潜力也在产业。近年来，肇庆坚持产业强市不动摇，把工业发展“366”工程和创新驱动发展“1133”工程作为产业振兴的生命工程和灵魂工程，以开展“工业园区建设年”“招商引资年”“项目落地年”等活动为主抓手，大力推动现代产业体系建设。2018年，新能源汽车、先进装备制造、节能环保三大主导产业总产值达814.5亿元，年主营业务超百亿元企业实

现零的突破；引进合同项目 219 宗，计划投资总额 2060 亿元，其中超百亿元项目 6 个。

肇庆将会按照《规划纲要》提出的目标要求，以共建国际科技创新中心和构建现代产业体系为主抓手，坚持错位分工、配套互补、协同发展，深化与大湾区兄弟城市科技创新和产业合作，特别是产业合作，加快打造大湾区科技产业创新重要承载地。

一是深度参与大湾区现代产业体系建设。围绕贯彻落实《规划纲要》“加快发展先进制造业、培育壮大战略性新兴产业”等目标要求，坚决念好“产业经”，大力实施工业发展“366”工程，进一步强化与大湾区兄弟城市产业合作，大力培育细分领域“单打冠军”，突出抓好国信通、万洋众创城、小鹏新能源汽车、华侨城等投资超百亿元项目建设，特别是扶持在造车新势力中排名第二的小鹏汽车年内试投产，加快打造立足大湾区面向全国的智能网联新能源汽车产业基地、珠江西岸先进装备制造产业带重要增长极、全国节能环保产业发展高地。大力发展电商物流、科技金融、医疗健康、生态旅游等现代服务业，加快推进肇庆（怀集）绿色农副产品集散基地建设。

二是主动参与大湾区国际科技创新中心建设。大力实施创新驱动发展“1133”工程，以肇庆高新区、肇庆新区等为重点载体，主动承接大湾区先发城市技术、资本、人才等

创新要素外溢转移，高标准打造肇庆科技创新产业带和西江科技创新走廊，全面对接“广深港澳”科技创新走廊，加快构建“广深港澳研发+肇庆承接孵化转化”创新协作新模式，全力打造国家创新型城市。推动肇庆国家级高新区集约集聚发展，加快建设成为国内一流高新区。

在接受记者采访时，肇庆市科技局副局长梁戈飞反复表示，希望省高新技术企业协会多宣传肇庆的战略安排，多组织邀请高新技术企业到肇庆考察、投资、兴业，让更多的高新技术企业在肇庆发财、发展。

把生态环境打造成核心竞争力

肇庆对自己的生态充满自信，大家表示，作为大湾区美丽的生态绿洲和重要的生态屏障，肇庆的最大财富在生态，最大责任在生态，最大潜力也在生态。全市森林覆盖率达 70.6%，是大湾区的天然“绿肺”，鼎湖山更是我国首个国家级自然保护区，有“北回归线上的绿洲”之美称，负氧离子含量最高达每立方厘米 12.5 万个。

近年来，肇庆以创建国家生态文明建设示范市为契机，大力推进大气、水、土壤污染防治工作，全力打造“绿色肇庆”，努力实现“绿富同兴”。2014 年至 2018 年，肇庆空气质量实现“5 连进”，PM2.5 下降了 26.4%、PM10 下降了 35.29%，优良天数

从 252 天增加到 305 天，“一级优”天数从 71 天增加到 126 天。西江、北江肇庆段稳定达 II 类水质标准，水环境质量综合指数排名全省第 2 位。

保护好这片绿水青山是肇庆的神圣责任，肇庆将坚定践行习近平生态文明思想，始终坚持生态环保“三个绝不”，即绝不以透支资源来换取一时的效益，绝不以牺牲环境来换取一时的繁荣，绝不以牺牲老百姓健康和子孙后代福祉来换取一时的政绩，全面落实中央和省环保督察问题整改要求，严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线，扎实推进污染防治攻坚战三年行动，坚决护好“生态美”，让绿色成为肇庆的永久底色，让蓝天成为肇庆的生活标配。

一方面，肇庆将聚焦大气污染防治、西江水环境保护、星湖水环境改善、城市建成区黑臭水体治理等重点工作，全力打好蓝天保卫战、碧水攻坚战、净土防御战，高标准创建全国生态文明建设示范市，确保年内空气质量全省排名上升 1 位、力争上升 2-3 位，确保省考以上断面水质优良率达到 100%，确保西江等大江大河水质稳定维持在 II 类水质标准。

另一方面，肇庆将把生态环境打造成肇庆的核心竞争力，全域推动生态产业化和产业生态化，加大传统低效产业企业转型升级和淘汰退出力度，坚持招商引资“红地毯”、

生态环保“高门槛”，大力发展节能环保、新能源汽车、生态农业、生态旅游等绿色产业，努力实现“绿富同兴”，走出一条经济发展与生态文明相辅相成、相得益彰的发展新路。

加快“旅游振兴”打造世界级旅游目的地

肇庆人文旅游资源丰富，是岭南文化和粤语的主要发祥地，是国家历史文化名城，先后有近 600 年是岭南地区政治、经济、军事和文化中心，发展文化旅游产业条件得天独厚。肇庆的美，美在山水与人文融为一体，传统与现代交相辉映。

两广总督府驻肇 182 年，端砚被冠以“四大名砚之首”。禅宗六祖惠能在肇庆潜修 15 年，顿悟禅学。北宋名臣包拯主政肇庆三年而成名，包青天的美名，就是肇庆老百姓最先叫出来的。“沟通中西文化第一人”利玛窦进入中国内地第一站就在肇庆，在这里绘制了世界上第一幅中文世界地图。

七星岩兼得阳朔之奇、西湖之秀，被誉为“岭南第一奇观”，鼎湖山是我国首个国家级自然保护区，是长在城市中的原始森林。

这里红色旅游资源丰富，叶挺独立团在阅江楼成立，北伐的起点就在肇庆。周长 2.8 公里的宋城墙是国内仅存、世界罕有的保存完整的宋城墙。除此之外，德庆龙母文

中共中央 国务院印发

《粤港澳大湾区发展规划纲要》（摘要）

中共中央、国务院于2019年2月18日印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《粤港澳大湾区发展规划纲要》摘要如下。

前言

粤港澳大湾区包括香港特别行政区、澳门特别行政区和广东省广州市、深圳市、珠海市、佛山市、惠州市、东莞市、中山市、江门市、肇庆市（以下称珠三角9市），总面积5.6万平方公里，2017年末总人口约7000万人，是我国开放程度最高、经济活力最强的区域之一，在国家发展大局中具有重要战略地位。建设粤港澳大湾区，既是新时代推动形成全面开放新格局的新尝试，也是推动“一国两制”事业发展的新实践。为全面贯彻党的十九大精神，全面准确贯彻“一国两制”方针，充分发挥粤港澳综合优势，深化内地与港澳合作，进一步提升粤港澳大湾区在国家经济发展和对外开放中的支撑引领作用，支持香港、澳门融入国家发展大局，

增进香港、澳门同胞福祉，保持香港、澳门长期繁荣稳定，让港澳同胞同祖国人民共担民族复兴的历史责任、共享祖国繁荣富强的伟大荣光，编制本规划。

本规划是指导粤港澳大湾区当前和今后一个时期合作发展的纲领性文件。规划近日起至2022年，远期展望到2035年。

第一章 规划背景

改革开放以来，特别是香港、澳门回归祖国后，粤港澳合作不断深化实化，粤港澳大湾区经济实力、区域竞争力显著增强，已具备建成国际一流湾区和世界级城市群的基础条件。

第一节 发展基础

区位优势明显。粤港澳大湾区地处我国沿海开放前沿，以泛珠三角区域为广阔发展腹地，在“一带一路”建设中的重要地位。交通条件便利，拥有香港国际航运中心和吞吐量位居世界前列的广州、深圳等重要港口，以及香港、广州、深圳等具有国际影响力的航空枢纽，便捷高效的现代综合交通运输体系正在加速形成。

着力构建由肇庆中心城区为旅游核心、千里文化生态旅游走廊和西江文化休闲旅游带、绥江生态休闲旅游带组成的“一核一廊两带”全域旅游新格局。我们将以推进星湖创5A等旅游龙头项目为引领，提高既有优势旅游资源质量，开拓符合大湾区市场需求的优质旅游项目，继续办好“肇庆马拉松”“请到广东过大年”等品牌活动，提升肇庆全域旅游品牌形象。

三是打造粤港澳大湾区康养旅游基地。充分发挥肇庆生态环境优美的特征，构建休闲度假、养生保健等多元发展的旅游产品体系。积极引入港澳医疗卫生服务提供主体在我市按规定设置医疗机构，发展区域医疗联合体和区域医疗中心。结合实施乡村振兴战略，推进生态文旅项目，实施产区变景区、田园变公园、劳作变体验、农房变客房“四变工程”，打造一批适宜康养的文化旅游精品和乡村旅游线路。

如今，粤港澳大湾区建设如火如荼，肇庆正全力打好“湾区牌”，做好“湾区建设”这篇大文章，正在高速发展的肇庆，未来值得期待。

（淑玲 冬风）

化、怀集燕岩、封开大斑石、广宁竹海、四会玉器等等，都是肇庆文化旅游的一颗颗“珍珠”。

近年，肇庆吹响了“旅游振兴”的号角，通过承办第十五届省运会、参加中央电视台《魅力中国城》竞演活动等，成功向全国乃至全世界展现了肇庆“一府一砚三名人、山湖城江七星城”的厚重历史文化和秀美山水风光，“中国砚都、七星肇庆”的城市名片越擦越亮。下来，肇庆将以“旅游振兴”为抓手，以文化充实旅游内涵，以旅游带动文化繁荣，推进全域旅游示范市建设，打造彰显中国特色、展示岭南文化的世界级旅游目的地。

一是建设粤港澳大湾区彰显岭南文化的新地标。肇庆府城是明清时期的两广总督府所在地，是岭南文化走向繁荣时期的岭南政治、经济、文化和军事中心，是保留岭南文化记忆的珍贵古迹，是集中展示肇庆深厚文化底蕴的实物载体，特别宋城墙为国内仅存、世界罕有。肇庆将以打造千年精品“工匠精神”实施府城复兴项目，邀请港澳力量参与府城的开发与保护工作，保护好历史文物，传承好历史文脉，发展好文化产业，将府城全力打造为大湾区中传承中国优秀文化、彰显岭南文化的新地标。

二是全力创建国家全域旅游示范市。肇庆把全域旅游作为推动旅游振兴的主抓手，

经济实力雄厚。经济发展水平全国领先，产业体系完备，集群优势明显，经济互补性强，香港、澳门服务业高度发达，珠三角九市已初步形成以战略性新兴产业为先导、先进制造业和现代服务业为主体的产业结构，2017年大湾区经济总量约10万亿元。

创新要素集聚。创新驱动发展战略深入实施，广东全面创新改革试验稳步推进，国家自主创新示范区加快建设。粤港澳三地科技研发、转化能力突出，拥有一批在全国乃至全球具有重要影响力的高校、科研院所、高新技术企业和国家大科学工程，创新要素吸引力强，具备建设国际科技创新中心的良好基础。

国际化水平领先。香港作为国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽，拥有高度国际化、法治化的营商环境以及遍布全球的商业网络，是全球最自由经济体之一。澳门作为世界旅游休闲中心和中国与葡语国家商贸合作服务平台的作用不断强化，多元文化交流的功能日益彰显。珠三角九市是内地外向度最高的经济区域和对外开放的重要窗口，在全国加快构建开放型经济新体制中具有重要地位和作用。

合作基础良好。香港、澳门与珠三角九市文化同源、人缘相亲、民俗相近、优势互补。近年来，粤港澳合作不断深化，基础设施、投资贸易、金融服务、科技教育、休闲旅游、

生态环保、社会服务等领域合作成效显著，已经形成了多层次、全方位的合作格局。

第二节 机遇挑战

当前，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，各国相互联系和依存日益加深，和平发展大势不可逆转，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，“一带一路”建设深入推进，为提升粤港澳大湾区国际竞争力、更高水平参与国际合作和竞争拓展了新空间。在新发展理念引领下，我国深入推进供给侧结构性改革，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，为大湾区转型发展、创新发展注入了新活力。全面深化改革取得重大突破，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为创新大湾区合作发展体制机制、破解合作发展中的突出问题提供了新契机。

同时，粤港澳大湾区发展也面临诸多挑战。当前，世界经济不确定不稳定因素增多，保护主义倾向抬头，大湾区经济运行仍存在产能过剩、供给与需求结构不平衡不匹配等突出矛盾和问题，经济增长内生动力有待增强。在“一国两制”下，粤港澳社会制度不同，法律制度不同，分属于不同关税区域，市场互联互通水平有待进一步提升，生产要素高效便捷流动的良好局面尚未形成。大湾区内部发展差距依然较大，协同性、包容性

有待加强，部分地区和领域还存在同质化竞争和资源错配现象。香港经济增长缺乏持续稳固支撑，澳门经济结构相对单一、发展资源有限，珠三角九市市场经济体制有待完善。区域发展空间面临瓶颈制约，资源能源约束趋紧，生态环境压力日益增大，人口红利逐步减退。

第三节 重大意义

打造粤港澳大湾区，建设世界级城市群，有利于丰富“一国两制”实践内涵，进一步密切内地与港澳交流合作，为港澳经济社会发展以及港澳同胞到内地发展提供更多机会，保持港澳长期繁荣稳定；有利于贯彻落实新发展理念，深入推进供给侧结构性改革，加快培育发展新动能、实现创新驱动发展，为我国经济创新力和竞争力不断增强提供支撑；有利于进一步深化改革、扩大开放，建立与国际接轨的开放型经济新体制，建设高水平参与国际经济合作新平台；有利于推进“一带一路”建设，通过区域双向开放，构筑丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路对接融汇的重要支撑区。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，全面准确贯彻“一国两制”、“港

人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事，坚持新发展理念，充分认识和利用“一国两制”制度优势、港澳独特优势和广东改革开放先行先试优势，解放思想、大胆探索，不断深化粤港澳互利合作，进一步建立互利共赢的区域合作关系，推动区域经济协同发展，为港澳发展注入新动能，为全国推进供给侧结构性改革、实施创新驱动发展战略、构建开放型经济新体制提供支撑，建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群，打造高质量发展的典范。

第二节 基本原则

创新驱动，改革引领。

协调发展，统筹兼顾。

绿色发展，保护生态。

开放合作，互利共赢。

共享发展，改善民生。

“一国两制”，依法办事。

第三节 战略定位

充满活力的世界级城市群。

具有全球影响力的国际科技创新中心。

“一带一路”建设的重要支撑。

内地与港澳深度合作示范区。

宜居宜业宜游的优质生活圈。

第四节 发展目标

到2022年，粤港澳大湾区综合实力显著增强，粤港澳合作更加深入广泛，区域内

生发展动力进一步提升，发展活力充沛、创新能力突出、产业结构优化、要素流动顺畅、生态环境优美的国际一流湾区和世界级城市群框架基本形成。

到 2035 年，大湾区形成以创新为主要支撑的经济体系和发展模式，经济实力、科技实力大幅跃升，国际竞争力、影响力进一步增强；大湾区内市场高水平互联互通基本实现，各类资源要素高效便捷流动；区域发展协调性显著增强，对周边地区的引领带动能力进一步提升；人民生活更加富裕；社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，中华文化影响更加广泛深入，多元文化进一步交流融合；资源节约集约利用水平显著提高，生态环境得到有效保护，宜居宜业宜游的国际一流湾区全面建成。

第三章 空间布局

坚持极点带动、轴带支撑、辐射周边，推动大中小城市合理分工、功能互补，进一步提高区域发展协调性，促进城乡融合发展，构建结构科学、集约高效的大湾区发展格局。

第一节 构建极点带动、轴带支撑网络化空间格局

极点带动。发挥香港—深圳、广州—佛山、澳门—珠海强强联合的引领带动作用，深化港深、澳珠合作，加快广佛同城化建设，提升整体实力和全球影响力，引领粤港澳大湾区深度参与国际合作。

轴带支撑。依托以高速铁路、城际铁路和高等级公路为主体的快速交通网络与港口群和机场群，构建区域经济发展轴带，形成主要城市间高效连接的网络化空间格局。更好发挥港珠澳大桥作用，加快建设深（圳）中（山）通道、深（圳）茂（名）铁路等重要交通设施，提高珠江西岸地区发展水平，促进东西两岸协同发展。

第二节 完善城市群和城镇发展体系

优化提升中心城市。以香港、澳门、广州、深圳四大中心城市作为区域发展的核心引擎，继续发挥比较优势做优做强，增强对周边区域发展的辐射带动作用。

——香港。巩固和提升国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽地位，强化全球离岸人民币业务枢纽地位、国际资产管理中心及风险管理中心功能，推动金融、商贸、物流、专业服务等向高端高增值方向发展，大力发展创新及科技事业，培育新兴产业，建设亚太区国际法律及争议解决服务中心，打造更具竞争力的国际大都会。

——澳门。建设世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台，促进经济适度多元发展，打造以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地。

——广州。充分发挥国家中心城市和综合性门户城市引领作用，全面增强国际商贸中心、综合交通枢纽功能，培育提升科技教

育文化中心功能，着力建设国际大都市。

——深圳。发挥作为经济特区、全国性经济中心城市和国家创新型城市的引领作用，加快建成现代化国际化城市，努力成为具有世界影响力的创新创意之都。

建设重要节点城市。支持珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆等城市充分发挥自身优势，深化改革创新，增强城市综合实力，形成特色鲜明、功能互补、具有竞争力的重要节点城市。增强发展的协调性，强化与中心城市的互动合作，带动周边特色城镇发展，共同提升城市群发展质量。

发展特色城镇。充分发挥珠三角九市特色城镇数量多、体量大的优势，培育一批具有特色优势的魅力城镇，完善市政基础设施和公共服务设施，发展特色产业，传承传统文化，形成优化区域发展格局的重要支撑。建设智慧小镇，开展智能技术应用试验，推动体制机制创新，探索未来城市发展模式。加快推进特大镇行政管理体制改革，在降低行政成本和提升行政效率的基础上不断拓展特大镇功能。

促进城乡融合发展。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动珠三角九市城乡一体化发展，全面提高城镇化发展质量和水平，建设具有岭南特色的宜居城乡。加强分类指导，合理划定功能分区，优化空间布局，促进城乡集约发展。提高城乡基础设

施一体化水平，因地制宜推进城市更新，改造城中村、合并小型村，加强配套设施建设，改善城乡人居环境。

第三节 辐射带动泛珠三角区域发展

第四章 建设国际科技创新中心

第一节 构建开放型区域协同创新共同体

加强科技创新合作。更好发挥内地与香港、澳门科技合作委员会的作用，推动香港、澳门融入国家创新体系、发挥更重要作用。充分发挥粤港澳科技和产业优势，积极吸引和对接全球创新资源，建设开放互通、布局合理的区域创新体系。推进“广州—深圳—香港—澳门”科技创新走廊建设。鼓励粤港澳企业和科研机构参与国际科技创新合作，共同举办科技创新活动，支持企业到海外设立研发机构和孵化基地，鼓励境内外投资者在粤港澳设立研发机构和平台。支持依托深圳国家基因库发起设立“一带一路”生命科技促进联盟。

加强创新基础能力建设。支持重大科技基础设施、重要科研机构和重大创新平台在大湾区布局建设。向港澳有序开放国家在广东建设布局的重大科研基础设施和大型科研仪器。支持粤港澳有关机构积极参与国家科技计划（专项、基金等）。加强应用基础研究，拓展实施国家重大科技项目。支持将粤港澳深化创新体制机制改革的相关举措纳入

全面创新改革试验。

加强产学研深度融合。建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，支持粤港澳企业、高校、科研院所共建高水平的协同创新平台，推动科技成果转化。实施粤港澳科技创新合作发展计划和粤港联合创新资助计划，支持设立粤港澳产学研创新联盟。

第二节 打造高水平科技创新载体和平台

加快推进大湾区重大科技基础设施、交叉研究平台和前沿学科建设，着力提升基础研究水平。优化创新资源配置，建设培育一批产业技术创新平台、制造业创新中心和企业的技术中心。推进国家自主创新示范区建设，有序开展国家高新区扩容，将高新区建设成为区域创新的重要节点和产业高端化发展的重要基地。推动珠三角九市军民融合创新发展，支持创建军民融合创新示范区。支持港深创新及科技园、中新广州知识城、南沙庆盛科技创新产业基地、横琴粤澳合作中医药科技产业园等重大创新载体建设。支持香港物流及供应链管理应用技术、纺织及成衣、资讯及通信技术、汽车零部件、纳米及先进材料等五大研发中心以及香港科学园、香港数码港建设。支持澳门中医药科技产业发展平台建设。推进香港、澳门国家重点实验室伙伴实验室建设。

第三节 优化区域创新环境

深化区域创新体制机制改革。支持粤港澳设立联合创新专项资金，就重大科研项目开展合作，允许相关资金在大湾区跨境使用。香港、澳门在广东设立的研发机构按照与内地研发机构同等待遇原则，享受国家和广东省各项支持创新的政策，鼓励和支持其参与广东科技计划。开展知识产权证券化试点。

促进科技成果转化。创新机制、完善环境，将粤港澳大湾区建设成为具有国际竞争力的科技成果转化基地。

强化知识产权保护和运用。

第五章 加快基础设施互联互通

加强基础设施建设，畅通对外联系通道，提升内部联通水平，推动形成布局合理、功能完善、衔接顺畅、运作高效的基础设施网络，为粤港澳大湾区经济社会发展提供有力支撑。

第一节 构建现代化的综合交通运输体系

提升珠三角港口群国际竞争力。

建设世界级机场群。

畅通对外综合运输通道。

构筑大湾区快速交通网络。

提升客货运输服务水平。

第二节 优化提升信息基础设施

构建新一代信息基础设施。

建成智慧城市群。

提升网络安全保障水平。

第三节 建设能源安全保障体系

优化能源供应结构。

强化能源储运体系。

第四节 强化水资源安全保障

完善水利基础设施。

完善水利防灾减灾体系。

第六章 构建具有国际竞争力的现代产业体系

第一节 加快发展先进制造业

增强制造业核心竞争力。

优化制造业布局。

加快制造业结构调整。

第二节 培育壮大战略性新兴产业

依托香港、澳门、广州、深圳等中心城市的科研资源优势和高新技术产业基础，充分发挥国家级新区、国家自主创新示范区、国家高新区等高端要素集聚平台作用，联合打造一批产业链条完善、辐射带动力强、具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，增强经济发展新动能。推动新一代信息技术、生物技术、高端装备制造、新材料等发展壮大为新支柱产业，在新型显示、新一代通信技术、5G和移动互联网、蛋白类等生物医药、高端医学诊疗设备、基因检测、现代中药、智能机器人、3D打印、北斗卫星应用等重点领域培育一批重大产业项目。围绕信息消费、新型健康技术、海洋工程装备、高技术

服务业、高性能集成电路等重点领域及其关键环节，实施一批战略性新兴产业重大工程。培育壮大新能源、节能环保、新能源汽车等产业，形成以节能环保技术研发和总部基地为核心的产业集聚带。发挥龙头企业带动作用，积极发展数字经济和共享经济，促进经济转型升级和社会发展。促进地区间动漫游戏、网络文化、数字文化装备、数字艺术展示等数字创意产业合作，推动数字创意在会展、电子商务、医疗卫生、教育服务、旅游休闲等领域应用。

第三节 加快发展现代服务业

建设国际金融枢纽。

大力发展特色金融产业。

有序推进金融市场互联互通。

构建现代服务业体系。

第四节 大力发展海洋经济

第七章 推进生态文明建设

第一节 打造生态防护屏障

第二节 加强环境保护和治理

第三节 创新绿色低碳发展模式

第八章 建设宜居宜业宜游的优质生活圈

第一节 打造教育和人才高地

推动教育合作发展。支持粤港澳高校合作办学，鼓励联合共建优势学科、实验室和研究中心。充分发挥粤港澳高校联盟的作用，鼓励三地高校探索开展相互承认特定课程学

分、实施更灵活的交换生安排、科研成果分享转化等方面的合作交流。支持大湾区建设国际教育示范区，引进世界知名大学和特色学院，推进世界一流大学和一流学科建设。鼓励港澳青年到内地学校就读，对持港澳居民来往内地通行证在内地就读的学生，实行与内地学生相同的交通、旅游门票等优惠政策。推进粤港澳职业教育在招生就业、培养培训、师生交流、技能竞赛等方面的合作，创新内地与港澳合作办学方式，支持各类职业教育实训基地交流合作，共建一批特色职业教育园区。支持澳门建设中葡双语人才培养基地，发挥澳门旅游教育培训和旅游发展经验优势，建设粤港澳大湾区旅游教育培训基地。加强基础教育交流合作，鼓励粤港澳三地中小学校结为“姊妹学校”，在广东建设港澳子弟学校或设立港澳儿童班并提供寄宿服务。研究探索三地幼儿园缔结“姊妹园”。研究开放港澳中小学教师、幼儿教师到广东考取教师资格并任教。加强学校建设，扩大学位供给，进一步完善跨区域就业人员随迁子女就学政策，推动实现平等接受学前教育、义务教育和高中阶段教育，确保符合条件的随迁子女顺利在流入地参加高考。研究赋予在珠三角九市工作生活并符合条件的港澳居民子女与内地居民同等接受义务教育和高中阶段教育的权利。支持各级各类教育人才培养交流。

建设人才高地。支持珠三角九市借鉴港澳吸引国际高端人才的经验和做法，创造更具吸引力的引进人才环境，实行更积极、更开放、更有效的人才引进政策，加快建设粤港澳人才合作示范区。在技术移民等方面先行先试，开展外籍创新人才创办科技型企业享受国民待遇试点。支持大湾区建立国家级人力资源服务产业园。建立紧缺人才清单制度，定期发布紧缺人才需求，拓宽国际人才招揽渠道。完善外籍高层次人才认定标准，畅通人才申请永久居留的市场化渠道，为外籍高层次人才在华工作、生活提供更多便利。完善国际化人才培养模式，加强人才国际交流合作，推进职业资格国际互认。完善人才激励机制，健全人才双向流动机制，为人才跨地区、跨行业、跨体制流动提供便利条件，充分激发人才活力。支持澳门加大创新型人才和专业服务人才引进力度，进一步优化提升人才结构。探索采用法定机构或聘任制等形式，大力引进高层次、国际化人才参与大湾区的建设和管理。

第二节 共建人文湾区

塑造湾区人文精神。
共同推动文化繁荣发展。

加强粤港澳青少年交流。支持“粤港澳青年文化之旅”、香港“青年内地交流资助计划”和澳门“千人计划”等重点项目实施，促进大湾区青少年交流合作。在大湾区为青

年人提供创业、就业、实习和志愿工作等机会，推动青年人交往交流、交心交融，支持港澳青年融入国家、参与国家建设。强化内地和港澳青少年的爱国主义教育，加强宪法和根本法、国家历史、民族文化的教育宣传。开展青少年研学旅游合作，共建一批研学旅游示范基地。鼓励举办大湾区青年高峰论坛。

推动中外文化交流互鉴。

第三节 构筑休闲湾区

推进大湾区旅游发展，依托大湾区特色优势及香港国际航运中心的地位，构建文化历史、休闲度假、养生保健、邮轮游艇等多元旅游产品体系，丰富粤港澳旅游精品路线，开发高铁“一程多站”旅游产品，建设粤港澳大湾区世界级旅游目的地。

第四节 拓展就业创业空间

第五节 塑造健康湾区

密切医疗卫生合作。

加强食品食用农产品安全合作。

第六节 促进社会保障和社会治理合作

第九章 紧密合作共同参与“一带一路”建设

第一节 打造具有全球竞争力的营商环境

第二节 提升市场一体化水平

推进投资便利化。

推动贸易自由化。

促进人员货物往来便利化。

第三节 携手扩大对外开放

打造“一带一路”建设重要支撑区。

全面参与国际经济合作。

携手开拓国际市场。

第十章 共建粤港澳合作发展平台

第一节 优化提升深圳前海深港现代服务业合作区功能

强化前海合作发展引擎作用。

加强法律事务合作。

建设国际化城市新中心。

第二节 打造广州南沙粤港澳全面合作示范区

携手港澳建设高水平对外开放门户。

共建创新发展示范区。

建设金融服务重要平台。

打造优质生活圈。

第三节 推进珠海横琴粤港澳深度合作示范

建设粤港澳深度合作示范区。

加强民生合作。支持珠海和澳门在横琴合作建设集养老、居住、教育、医疗等功能于一体的综合民生项目，探索澳门医疗体系及社会保险直接适用并延伸覆盖至该项目。

加强对外开放合作。

第四节 发展特色合作平台

支持珠三角九市发挥各自优势，与港澳共建各类合作园区，拓展经济合作空间，实现互利共赢。支持落马洲河套港深创新及科

科技园和毗邻的深方科创园区建设，共同打造科技创新合作区，建立有利于科技产业创新的国际化营商环境，实现创新要素便捷有效流动。支持江门与港澳合作建设大广海湾经济区，拓展在金融、旅游、文化创意、电子商务、海洋经济、职业教育、生命健康等领域合作。加快江门银湖湾滨海地区开发，形成国际节能环保产业集聚地以及面向港澳居民和世界华侨华人的引资引智创业创新平台。推进澳门和中山在经济、社会、文化等方面深度合作，拓展澳门经济适度多元发展

新空间。支持东莞与香港合作开发建设东莞滨海湾地区，集聚高端制造业总部、发展现代服务业，建设战略性新兴产业研发基地。支持佛山南海推动粤港澳高端服务合作，搭建粤港澳市场互联、人才信息技术等经济要素互通的桥梁。

第十一章 规划实施

第一节 加强组织领导

第二节 推动重点工作

第三节 防范化解风险

第四节 扩大社会参与

政策措施之二

中共中央 国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见

党和国家作出兴办经济特区重大战略部署以来，深圳经济特区作为我国改革开放的重要窗口，各项事业取得显著成绩，已成为一座充满魅力、动力、活力、创新力的国际化创新型城市。当前，中国特色社会主义进入新时代，支持深圳高举新时代改革开放旗帜、建设中国特色社会主义先行示范区，有利于在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，形成全面深化改革、全面扩大开放新格局；有利于更好实施粤港澳大湾区战略，丰富“一国两制”事业发展新实践；有利于率先探索全面建设社会主义现代化强国新路径，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑。为全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于深圳工作的重要讲话和指示批示精神，现就支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧

围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持和加强党的全面领导，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持全面深化改革，坚持全面扩大开放，坚持以人民为中心，践行高质量发展要求，深入实施创新驱动发展战略，抓住粤港澳大湾区建设重要机遇，增强核心引擎功能，朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行，努力创建社会主义现代化强国的城市范例。

（二）战略定位

——**高质量发展高地。**深化供给侧结构性改革，实施创新驱动发展战略，建设现代化经济体系，在构建高质量发展的体制机制上走在全国前列。

——**法治城市示范。**全面提升法治建设水平，用法治规范政府和市场边界，营造稳定公平透明、可预期的国际一流法治化营商环境。

——**城市文明典范。**践行社会主义核心价值观，构建高水平的公共文化服务体系和现代文化产业体系，成为新时代举旗帜、聚

民心、育新人、兴文化、展形象的引领者。

——**民生幸福标杆**。构建优质均衡的公共服务体系，建成全覆盖可持续的社会保障体系，实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

——**可持续发展先锋**。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间，在美丽湾区建设中走在前列，为落实联合国2030年可持续发展议程提供中国经验。

（三）发展目标。到2025年，深圳经济实力、发展质量跻身全球城市前列，研发投入强度、产业创新能力世界一流，文化软实力大幅提升，公共服务水平和生态环境质量达到国际先进水平，建成现代化国际化创新型城市。到2035年，深圳高质量发展成为全国典范，城市综合经济竞争力世界领先，建成具有全球影响力的创新创业创意之都，成为我国建设社会主义现代化强国的城市范例。到本世纪中叶，深圳以更加昂扬的姿态屹立于世界先进城市之林，成为竞争力、创新力、影响力卓越的全球标杆城市。

二、率先建设体现高质量发展要求的现代化经济体系

（四）加快实施创新驱动发展战略。支持深圳强化产学研深度融合的创新优势，以深圳为主阵地建设综合性国家科学中心，在

粤港澳大湾区国际科技创新中心建设中发挥关键作用。支持深圳建设5G、人工智能、网络空间科学与技术、生命信息与生物医药实验室等重大创新载体，探索建设国际科技信息中心和全新机制的医学科学院。加强基础研究和应用基础研究，实施关键核心技术攻坚行动，夯实产业安全基础。探索知识产权证券化，规范有序建设知识产权和科技成果产权交易中心。支持深圳具备条件的各类单位、机构和企业在国外设立科研机构，推动建立全球创新领先城市科技合作组织和平台。支持深圳实行更加开放便利的境外人才引进和出入境管理制度，允许取得永久居留资格的国际人才在深圳创办科技型企业、担任科研机构法人代表。

（五）加快构建现代产业体系。大力发展战略性新兴产业，在未来通信高端器件、高性能医疗器械等领域创建制造业创新中心。开展市场准入和监管体制机制改革试点，建立更具弹性的审慎包容监管制度，积极发展智能经济、健康产业等新产业新业态，打造数字经济创新发展试验区。提高金融服务实体经济能力，研究完善创业板发行上市、再融资和并购重组制度，创造条件推动注册制改革。支持在深圳开展数字货币研究与移动支付等创新应用。促进与港澳金融市场互联互通和金融（基金）产品互认。在推进人民币国际化上先行先试，探索创新跨境金融

监管。

（六）加快形成全面深化改革开放新格局。坚持社会主义市场经济改革方向，探索完善产权制度，依法有效保护各种所有制经济组织和公民财产权。支持深圳开展区域性国资国企综合改革试验。高标准高质量建设自由贸易试验区，加快构建与国际接轨的开放型经济新体制。支持深圳试点深化外汇管理改革。推动更多国际组织和机构落户深圳。支持深圳举办国际大型体育赛事和文化交流活动，建设国家队训练基地，承办重大主场外交活动。支持深圳加快建设全球海洋中心城市，按程序组建海洋大学和国家深海科考中心，探索设立国际海洋开发银行。

（七）助推粤港澳大湾区建设。进一步深化前海深港现代服务业合作区改革开放，以制度创新为核心，不断提升对港澳开放水平。加快深港科技创新合作区建设，探索协同开发模式，创新科技管理机制，促进人员、资金、技术和信息等要素高效便捷流动。推进深莞惠联动发展，促进珠江口东西两岸融合互动，创新完善、探索推广深汕特别合作区管理体制机制。

三、率先营造彰显公平正义的民主法治环境

（八）全面提升民主法治建设水平。在党的领导下扩大人民有序政治参与，坚持和完善人民代表大会制度，加强社会主义协商

民主制度建设。用足用好经济特区立法权，在遵循宪法和法律、行政法规基本原则前提下，允许深圳立足改革创新实践需要，根据授权对法律、行政法规、地方性法规作变通规定。加强法治政府建设，完善重大行政决策程序制度，提升政府依法行政能力。加大全面普法力度，营造尊法学法守法用法的社会风尚。

（九）优化政府管理和服务。健全政企沟通机制，加快构建亲清政商关系，进一步激发和弘扬优秀企业家精神，完善企业破产制度，打造法治化营商环境。深化“放管服”改革，全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度，推进“数字政府”改革建设，实现主动、精准、整体式、智能化的政府管理和服务。改革完善公平竞争审查和公正监管制度，推进“双随机、一公开”监管，推行信用监管改革，促进各类市场主体守法诚信经营。

（十）促进社会治理现代化。综合应用大数据、云计算、人工智能等技术，提高社会治理智能化专业化水平。加强社会信用体系建设，率先构建统一的社会信用平台。加快建设智慧城市，支持深圳建设粤港澳大湾区大数据中心。探索完善数据产权和隐私保护机制，强化网络信息安全保障。加强基层治理，改革创新群团组织、社会力量参与社会治理模式。

四、率先塑造展现社会主义文化繁荣兴盛的现代城市文明

（十一）全面推进城市精神文明建设。进一步弘扬开放多元、兼容并蓄的城市文化和敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，大力弘扬粤港澳大湾区人文精神，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，加快建设区域文化中心城市和彰显国家文化软实力的现代文明之城。推进公共文化服务创新发展，率先建成普惠性、高质量、可持续的城市公共文化服务体系。支持深圳规划建设一批重大公共文化设施，鼓励国家级博物馆在深圳设立分馆，研究将深圳列为城市社区运动场地设施建设试点城市。鼓励深圳与香港、澳门联合举办多种形式的文化艺术活动，开展跨界重大文化遗产保护，涵养同宗同源的文化底蕴，不断增强港澳同胞的认同感和凝聚力。

（十二）发展更具竞争力的文化产业和旅游业。支持深圳大力发展数字文化产业和创意文化产业，加强粤港澳数字创意产业合作。支持深圳建设创意设计学院，引进世界高端创意设计资源，设立面向全球的创意设计大奖，打造一批国际性的中国文化品牌。用好香港、澳门会展资源和行业优势，组织举办大型文创展览。推动文化和旅游融合发展，丰富中外文化交流内容。有序推动国际邮轮港建设，进一步增加国际班轮航线，

探索研究简化邮轮、游艇及旅客出入境手续。

五、率先形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局

（十三）提升教育医疗事业发展水平。支持深圳在教育体制改革方面先行先试，高标准办好学前教育，扩大中小学教育规模，高质量普及高中阶段教育。充分落实高等学校办学自主权，加快创建一流大学和一流学科。建立健全适应“双元”育人职业教育的体制机制，打造现代职业教育体系。加快构建国际一流的整合型优质医疗服务体系和以促进健康为导向的创新型医保制度。扩大优质医疗卫生资源供给，鼓励社会力量发展高水平医疗机构，为港资澳资医疗机构发展提供便利。探索建立与国际接轨的医学人才培养、医院评审认证标准体系，放宽境外医师到内地执业限制，先行先试国际前沿医疗技术。

（十四）完善社会保障体系。实施科学合理、积极有效的人口政策，逐步实现常住人口基本公共服务均等化。健全多层次养老保险制度体系，构建高水平养老和家政服务体系。推动统一的社会保险公共服务平台率先落地，形成以社会保险卡为载体的“一卡通”服务管理模式。推进在深圳工作和生活的港澳居民民生方面享有“市民待遇”。建立和完善房地产市场平稳健康发展长效机制，加快完善保障性住房与人才住房制度。

六、率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范

（十五）完善生态文明制度。落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，实行最严格的生态环境保护制度，加强生态环境监管执法，对违法行为“零容忍”。构建以绿色发展为导向的生态文明评价考核体系，探索实施生态系统服务价值核算制度。完善环境信用评价、信息强制性披露等生态环境保护政策，健全环境公益诉讼制度。深化自然资源管理制度改革，创新高度城市化地区耕地和永久基本农田保护利用模式。

（十六）构建城市绿色发展新格局。坚持生态优先，加强陆海统筹，严守生态红线，保护自然岸线。实施重要生态系统保护和修复重大工程，强化区域生态环境联防联控，推进重点海域污染物排海总量控制试点。提升城市灾害防御能力，加强粤港澳大湾区应急管理合作。加快建立绿色低碳循环发展的经济体系，构建以市场为导向的绿色技术创新体系，大力发展绿色产业，促进绿色消费，发展绿色金融。继续实施能源消耗总量和强度双控行动，率先建成节水型城市。

七、保障措施

（十七）全面加强党的领导和党的建设。落实新时代党的建设总要求，坚持把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。贯彻落

实新时代党的组织路线，激励特区干部新时代新担当新作为。坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，持之以恒正风肃纪反腐。

（十八）强化法治政策保障。本意见提出的各项改革政策措施，凡涉及调整现行法律的，由有关方面按法定程序向全国人大或其常委会提出相关议案，经授权或者决定后实施；涉及调整现行行政法规的，由有关方面按法定程序经国务院授权或者决定后实施。在中央改革顶层设计和战略部署下，支持深圳实施综合授权改革试点，以清单式批量申请授权方式，在要素市场化配置、营商环境优化、城市空间统筹利用等重点领域深化改革、先行先试。

（十九）完善实施机制。在粤港澳大湾区建设领导小组领导下，中央和国家机关有关部门要加强指导协调，及时研究解决深圳建设中国特色社会主义先行示范区工作推进中遇到的重大问题，重大事项按程序向党中央、国务院请示报告。广东省要积极创造条件、全力做好各项指导支持工作。深圳市要落实主体责任，继续解放思想、真抓实干，改革开放再出发，在新时代走在前列、新征程勇当尖兵。

广东省人民政府《关于进一步促进科技创新的若干政策措施》重点政策解读

一、鼓励港澳高校和科研机构承担省科技计划项目

1. 适用对象。港澳高校和科研机构。

2. 主要内容或突破点。2018年2月，科技部、财政部出台《关于鼓励香港特别行政区、澳门特别行政区高等院校和科研机构参与中央财政科技计划（专项、基金等）组织实施的若干规定（试行）》（国科发资〔2018〕43号），提出中央财政科技计划项目向港澳开放。2019年1月，省科技厅、省财政厅联合印发《关于香港特别行政区、澳门特别行政区高等院校和科研机构参与广东省财政科技计划（专项、基金等）组织实施的若干规定（试行）》（粤科规范字〔2019〕1号）。

一是在省级层面率先向港澳开放财政科技计划项目，港澳高校、科研机构不仅可以作为参与单位，也可以牵头或独立申报。二是允许项目资金直接拨付到港澳两地牵头或参与单位。过去，省财政科研项目资金不能直接跨境港澳进行拨付，由项目牵头单位间接拨付。本条政策明确规定，港澳高校、科研机构无论是项目牵头单位还是参与单位，

省财政科研项目资金均可直接跨境拨付到港澳两地单位账户。三是率先明确省财政科研项目资金跨境港澳拨付流程。建立资金拨付绿色通道，省科技行政部门凭立项下达文件、立项合同到税务部门进行对外支付税务备案，即时办结后到相关银行办理拨款。四是明确提出港澳银行收取的管理费可从科研资金中列支。

3. 注意事项。

（1）省科技厅加强与省税务局紧密合作，跨境资金对外支付税务备案即时办结；

（2）银行应在审核相关立项文件、立项合同和税务备案表等材料真实合规后，办理科研经费人民币资金跨境支付，并按规定向人民币跨境收付信息管理系统报送信息。

二、补贴港澳人才和外籍高层次人才内地工资薪金所得税负差（该政策属国家事权，待国家相关政策出台后适时实施，该政策主要由地市政府落实，解读意见供参考）

1. 适用对象。在大湾区工作的境外（含港澳台，下同）高端人才和紧缺人才。

珠三角九市指广州、深圳、珠海、佛山、

惠州、东莞、中山、江门、肇庆。

2. 主要内容或突破点。本政策提出面向港澳人才和外籍高层次人才，允许珠三角九市按内地与境外个人所得税税负差额给予补贴，减轻内地工资薪金所得税税负，旨在吸引境外高端人才、紧缺人才来珠三角创新创业。2019年3月，财政部税务总局印发《关于粤港澳大湾区个人所得税优惠政策的通知》（财税〔2019〕31号），明确广东省、深圳市按内地与香港个人所得税税负差额，对在大湾区工作的境外高端人才和紧缺人才给予补贴，该补贴免征个人所得税。“科创12条”相关规定与国家政策精神相符，下来我省将按国家要求制定相关实施细则。

3. 注意事项。境外高端人才和紧缺人才的认定和补贴办法，按照广东省、深圳市的有关规定执行。珠三角各市可按照省相关规定实施。

三、科技人员按需办理往来港澳有效期3年商务签注（该政策属国家事权，待国家相关政策出台后适时实施）

1. 适用对象。高校、科研机构和企业及其科技人员。

2. 主要内容或突破点。目前，商务签注（S）发给赴香港或者澳门从事商务活动人员，分为三个月一次、三个月多次、一年多次三类，在有效期内每次在港澳停留不超过7天；企业商务签注备案登记的人数受

企业纳税额限制；高校、科研机构科技人员不能办理商务签注。为便捷科技人员以商务签注形式往来港澳开展科研合作与交流，本政策率先提出：一是高校、科研机构科技人员可根据需要申请办理商务签注；二是延长所有创新主体科技人员商务签注有效期，高校、科研机构以及企业的科技人员均可以申请有效期3年（甚至5年）的多次商务签注；三是企业商务签注备案不受纳税额限制。

3. 注意事项。（1）省公安厅根据国家有关规定，完善内地居民往来港澳商务签注办证指南；（2）高校、科研机构和企业及其科技人员根据签注办证指南提交相关材料进行办理。

四、优化人才永久居留和出入境政策

1. 适用对象。（1）我省经济社会发展需要、符合《外国人来华工作分类标准（试行）》中外国高端人才（A类）标准的外籍高层次人才和急需紧缺人才；（2）来粤短期工作、停留时间不超过90日（含）的外籍人员；（3）经省或市科技（外专）部门确定的外籍高层次人才的外籍团队成员及科研助手。

2. 主要内容或突破点。本政策对外籍人才入境签证制度进行了集成优化，打出外籍人才入境、签证、停居留等一系列政策组合拳：（1）2019年国家发布《粤港澳大湾区发展规划纲要》，提出在技术移民等方面

先行先试。“科创12条”中提出“率先实施更优秀人才永久居留政策，在珠三角九市先行先试技术移民制度”；（2）明确外籍人才办理R字、F字签证的两种渠道，一是向我国驻外签证机关申请的常规渠道，二是直接在我省口岸签证机关申请的紧急入境渠道；（3）提出外籍团队成员及科研助手可办理与带头人期限一致的工作许可和居留许可。

3. 注意事项。（1）省公安厅在国家颁布相关政策后适时执行政策；（2）省科技厅（省外专局）会同公安厅制定外籍团队成员及科研助手工作许可和居留许可配套政策。

五、港澳人才享受我省企业职工基本养老保险延缴政策（该政策属国家事权，待国家相关政策出台后适时实施）

1. 适用对象。（1）企业职工基本养老保险延缴政策适用对象：在粤工作的香港、澳门居民；（2）使用财政资金购买商业保险政策适用对象：达到法定退休年龄时社保累计缴费不足15年的外籍人才；该条款所指外籍人才主要包括以下两类：一是经省或市科技（外专）部门确定的外籍高层次人才；二是由用人单位根据引才用才的实际需要经过一定程序确定的外籍人才。

2. 主要内容或突破点。目前，在粤工作且非事业编制的港澳和外籍人才未纳入我省企业职工基本养老保险延缴政策范围，达

到法定退休年龄时累计缴费年限不足15年的，只可一次性领取个人缴纳部分，无法享受养老保险待遇。针对此问题，本政策提出“双保障”解决方案：（1）率先将港澳人才纳入我省企业职工基本养老保险延缴政策受惠范围，达到法定退休年龄时累计缴费不足15年的，允许其延缴，延缴至男性满65周岁、女性满60周岁时缴费年限仍不足15年的，可一次性趸缴，解决在粤工作的港澳人才养老问题。

（2）目前外籍人才尚未纳入我省企业职工基本养老保险延缴政策范围。面向达到法定退休年龄时社保累计缴费不足15年的外籍人才，提出兜底政策：允许用人单位使用财政资金为其购买任期内商业养老和医疗保险。赋予用人单位充分自主权，用人单位根据引才用才实际需要，制定使用财政资金购买商业保险的相应管理办法，明确适用对象和保费标准。

3. 注意事项。（1）该政策为国家事权，待国家颁布《香港澳门台湾居民在内地（大陆）参加社会保险暂行办法》后适时执行；（2）各用人单位根据引才用才实际需要，制定使用财政资金购买商业保险的相应管理办法，明确适用对象和保费标准等相关事项。

六、省重点领域研发计划

1. 适用对象。企业、高校、科研机构、行业组织等。

2. 主要内容或突破点。省重点领域研

发计划包括重大专项和重点专项两个层次。

重大专项是针对重大领域的重大技术系统、重大工程、重大装备等进行系统化、全链条组织部署，是重点研发计划的重中之重。主要包括：新一代人工智能、第三代半导体材料与器件、新能源汽车智能机器人与装备制造、激光制造与增材制造、芯片、软件与计算、量子科学、脑科学与类脑研究、精准医学与干细胞、现代种业、宽带通信与新型网络、合成生物学。

重点专项是针对受制于人的关键核心技术、元器件、关键零部件、装备和主要依赖进口的部件装备等，进行集中攻关和重点突破。未纳入重大专项的领域全部以重点专项的形式组织实施。

3. 注意事项。省重点领域研发计划相关申报单位及负责人需要满足以下条件（具体领域专项要求见年度申报指南）：

（1）申报单位主要为广东省内注册的创新主体，包括企业、科研机构、高校、其他企事业单位和行业组织等；鼓励港澳地区高校院所作为牵头单位联合或独立申报；欢迎全国具备相应条件和能力的企事业单位申报，项目评审与立项过程按照相关规定与广东省内单位同等对待。

省外单位牵头申报的，与省内单位公平竞争，择优纳入科技计划项目库管理；入库项目在满足到广东注册落户或团队加入广东省内单位、科研成果向广东单位转移转化等

条件之一后，正式列入省级科技计划，给予立项支持。

（2）坚持需求导向和应用导向，优先支持企业牵头、产学研结合的申报项目。牵头申报企业须为高新技术企业或龙头骨干企业，建有研发机构，在本领域拥有国家级、省部级重大创新平台，且以本领域领军人物作为项目负责人。鼓励企业加大配套资金投入，项目总投入中自筹经费不少于70%。涉及前沿性、公益性和公共性较强的项目可由高校、科研机构等牵头申报，但应有企业参与，项目总投入中自筹经费原则上不少于50%（自筹经费主要由企业出资）。

（3）项目应依托有优势的创新单位，加强资源统筹和要素整合，集中力量开展技术攻关。同一单位同一年度在同一领域中牵头申报的项目不超过2个，参与申报的项目不超过3个。

（4）项目负责人应起到统筹领导作用，能实质性参与项目的组织实施。广东省重大科技专项在研项目的负责人不能申报新的项目。

（5）项目内容真实可信，不得夸大自身实力与技术、经济指标，各单位须对申报资料的真实性负责，并提供申报材料真实性承诺函。项目一经立项，技术、产品、经济等考核指标无正当理由不予修改调整。

（6）有以下情形之一的项目负责人或申报单位不得进行申报或通过资格审查：

1) 项目负责人或企业法人有广东省级科技计划项目 3 项以上(含 3 项)未完成结题的或有项目逾期一年未结题(平台类、普惠性政策类、后补助类项目除外);

2) 在省级财政专项资金审计、检查过程中发现重大违规行为;

3) 同一项目通过变换课题名称等方式进行多头申报;

4) 项目主要内容已由该单位单独或联合其他单位申报并已获得省科技计划立项;

5) 省内单位项目未经主管部门组织推荐;

6) 有在惩戒执行期内的科研严重失信行为记录和相关专业领域信用“黑名单”记录;

7) 存在违背伦理道德和科研诚信的行为。

(7) 申报单位、项目负责人须签署诚信承诺书,申报单位要落实《关于进一步加强科研诚信建设的若干意见》(厅字〔2018〕23 号)要求,加强对申报材料审核把关,杜绝夸大不实,甚至弄虚作假。

附件:

目前已发布的指南截至 2019 年 1 月 30 日,省重点领域研发计划已发布 22 项指南。具体情况见下表。获取最新指南信息请关注广东省科技厅官网(<http://www.gdstc.gov.cn/zxbg/lnsbzn/index@1.htm>)。

序号领域名称序号领域名称

- 1 激光与增材制造(重大专项)
- 2 量子科学与工程(重大专项)
- 3 新一代通信与网络(重大专项)

- 4 脑科学与类脑研究(重大专项)
- 5 新一代人工智能(重大专项)
- 6 现代种业与精准农业(重大专项)
- 7 第三代半导体材料与器件(重大专项)
- 8 新能源汽车(重大专项)
- 9 智能机器人与装备制造(重大专项)
- 10 精准医学与干细胞(重大专项)
- 11 新型显示
- 12 碳纤维及高性能高分子基复合材料
- 13 石墨烯与碳纳米管
- 14 典型先进功能材料研发与应用
- 15 材料基因工程
- 16 4K/8K 超高清视频
- 17 网络协同制造与工业互联网
- 18 网络信息安全
- 19 精准农业
- 20 食品安全
- 21 智能农机装备
- 22 芯片、软件与计算(芯片-重大专项)

七、揭榜制重大科技项目

揭榜制是一种新型科研组织模式,通过公开悬赏方式,组织社会力量揭榜攻关。这种方式形成的科技项目称为揭榜制重大科技项目,其主要是为调动全社会力量攻克广东产业发展急需解决的技术难题,加快推动重大科技成果转化,项目资金以企业和社会投入为主、省财政给予适当资助。

1. 适用对象。高校、科研机构、企业等。
2. 主要内容或突破点揭榜制重大科技

项目分为技术攻关类和成果转化类两大类。技术攻关类主要由广东龙头、骨干企业提出技术难题或重大需求,在商报省科技主管部门发榜后,由省内外高校、科研机构、科技型中小企业或其组织的联合体进行揭榜攻关。

成果转化类主要针对省内外高校、科研机构、科技型中小企业等已经比较成熟的且又符合广东产业发展需求的重大科技成果,在商报省科技主管部门发榜后,组织省内有关技术需求和应用场景的企业进行揭榜转化。

3. 注意事项

揭榜制分为张榜(需求)、揭榜两个过程。项目需求方需具备以下条件:

技术攻关类需求方主要为省内具有独立法人资格的行业龙头、骨干企业,须符合下列条件:

(1) 须承诺并有能力保障揭榜制重大科技项目研发投入,且能够提供项目研发实施的支持和配套条件,在项目攻关成功后能率先在本企业推广应用;

(2) 应具备良好的社会信用,近三年内无不良信用记录或重大违法行为;

(3) 需求内容应聚焦企业、产业发展关键核心技术、前沿技术、关键零部件、材料及工艺等,能够显著提升企业核心竞争力,带动我省乃至国家相关产业的技术应用水平。

(4) 应明确成果指标、技术参数、时

间要求、产权归属、资金投入及其他对揭榜方的条件要求等需求内容。

成果转化类需求方主要为省内外高校、科研机构、科技型中小企业,须符合以下条件:

(1) 具有承担国家及省部级科研任务的基础条件和成功案例,在关键核心技术攻关中已取得重大突破,拟转化成果具备产业化和推广应用条件,且符合广东省企业和产业创新发展需求;

(2) 具有拟转化成果的自主知识产权,市场用户和应用范围明确,对广东省产业转型升级能够发挥关键推动作用;

(3) 拥有成果转化的支撑队伍,能主动参与和协助推广应用方案的实施;

(4) 优先支持产业共性技术和首台(套)重大装备,以及公益性、辐射带动效应显著的重大成果。

项目揭榜方需具备的条件:

揭榜方是指针对项目需求进行揭榜的单位。技术攻关类项目揭榜方主要为省内外有研究开发能力的高校、科研机构、科技型中小企业或其组织的联合体(关联交易方除外),须满足下列条件:

(1) 有较强的研发实力、科研条件和稳定的人员队伍等,有能力完成张榜任务;

(2) 具有良好的科研道德和社会诚信,近三年内无不良信用记录;

(3) 能对张榜项目需求提出攻克关键核心技术的可行方案,掌握自主知识产权;

(4) 优先支持具有良好科研业绩的单位和团队，鼓励产学研合作、组团揭榜攻关。成果转化类项目揭榜方主要为广东省内具有独立法人资格的企业（关联交易方除外），须符合以下条件：

(1) 拥有较强的成果推广应用队伍，能够提出科学合理的成果转化方案；

(2) 能够提供成果转化所需的资金、场地、市场等配套条件；

(3) 积极开展示范应用，努力扩大社会应用效益；

(4) 优先支持行业龙头、骨干企业。

八、企业家职称评审直通车制度

1. 适用对象。业绩突出的科技型企业家。

2. 主要内容或突破点。企业家对于科技创新具有重要作用，我省现有职称评审绿色通道并未突出这部分人群。本政策借鉴中关村高端领军人才职称评审直通车模式，将科技型企业家纳入我省职称评审涵盖范围，业绩突出的科技型企业家可直接向对应职称评审委员会申报评审正高级职称，并实行直通车（绿色通道）制度，进一步突出以品德业绩能力为核心的职称评价导向，发挥科技型企业家在我省科技创新人才队伍建设中的引领作用。

3. 注意事项。省人力资源社会保障厅牵头制定或完善相关配套政策。

九、初创期科技型中小企业地方财政贡

献反哺

1. 适用对象。设立时间不超过5年、经评价入库的科技型中小企业。

2. 主要内容或突破点。初创期科技型中小企业数量多，是发展的生力军、就业的主渠道、创新的重要源泉，但也有体量小、抗风险能力弱的天然劣势，需要政府在税收优惠、财政奖补等政策方面给予更多支持。本条政策提出鼓励有条件的地市对经评价纳入全国科技型中小企业信息库、设立时间不超过5年的科技型中小企业给予“税收反哺”，降低成长初期的科技型中小企业成本负担，扶持初创期科技型中小企业，放水养鱼、涵养税源，培育新动能。

3. 注意事项。有条件的地市可根据本地财政科技经费、经评价入库的科技型中小企业数量、规模等实际情况，制定符合地市实际的具体实施细则。企业形成的财政贡献额参考计算方法为：（1）深圳市：企业形成的地方财政贡献 = 企业应纳税所得额 × 25% × 40%；（2）其他地级以上市：企业所得形成地方财政贡献 = 企业应纳税所得额 × 25% × 40% × 50%。

十、比照提高科技型中小企业研发费用税前加计扣除额至100%

1. 适用对象。已评价入库且已开展研发费用加计扣除的科技型中小企业。

2. 主要内容或突破点。本条政策旨在

采取比照奖补的形式将科技型中小企业研发费用加计扣除比例实质上提高至100%，降低企业研发成本。一是先行先试、比照奖补，在全面执行国家研发费用税前加计扣除75%政策基础上，鼓励有条件地市采取比照奖补的形式，对已评价入库的科技型中小企业按25%研发费用税前加计扣除标准给予奖补。二是精准扶持，重点聚焦科技型中小企业群体，引导企业加大研发投入，激发企业创新活力，提升企业市场竞争力。三是规范做账，引导科技型中小企业做好入库登记，积极开展研发费用加计扣除，规范企业财务做账。四是涵养税源，采用财政奖补的形式降低企业研发成本，育苗造林、放水养鱼，支持企业做大做强，培育新的经济增长点。

3. 注意事项。（1）本政策涉及财政奖补的具体执行和操作问题，下一步地市可研究制定具体奖补办法，明确奖补申报时间、申报流程、奖补比例等事宜；（2）各地市应加强税务、财政、科技、统计等多部门信息互联互通；（3）本政策为后奖补性质政策，不按科技计划项目进行管理。

十一、建立创新产品政府首购制度，促进重大创新产品市场应用

1. 适用对象。（1）采购方：政府机关、事业单位和团体组织、国有企业；（2）被采购方：创新产品生产商，承担省重点领域研发计划项目的企事业单位。

2. 主要内容或突破点

创新产品首次投放市场，暂不具备竞争力，市场接纳度不高，进入市场初期推广难。本条政策旨在解决创新产品、特别是首次投放市场的创新产品初期推广难的问题。

政策包含以下三方面内容：

第一，认真贯彻落实国家有关支持创新的政府采购政策，探索通过政府首购方式，加大对首次投放国内市场、具有核心知识产权、但暂不具备市场竞争力的重大创新产品采购力度，促进首台套创新产品的市场应用。

第二，落实《关于促进首台（套）重大技术装备示范应用的意见》（发改产业〔2018〕558号），明确政府机关、事业单位和团体组织使用财政性资金、国有企业利用国有资金采购同类型产品时，应合理设置首创新性、先进性等评审因素和权重，不得对创新产品提出市场占有率、使用业绩等要求。鼓励高校、科研机构、医院和国有企业利用国有资金采购创新产品。

第三，实施重大创新产品示范应用工程。省重点领域研发计划是省委省政府重点工作之一，其研究成果可能产生对产业带来重大变革、对经济社会发展发挥重要促进作用的创新产品。为打通这类重大科研成果从样品到产品再到商品的转化通道，提出以省重点领域研发计划形成的创新产品为突破口，为这些创新产品，特别是适合在行政事业单位、

公共管理场合大规模推广应用的创新产品，提供测试验证、场景应用、示范应用，促进其顺利走向市场。

3. 注意事项。（1）探索实施政府首购制度要全面深入研究 GPA 条款及相关规定，确保符合国际规则；（2）国家现行的《政府采购法》及相关规定对政府采购作了明确规定，但对于政府首购所适用的条款尚未明确，因此，需要待国家相关政策出台后，结合本地实际，积极探索政府首购制度。同时要积极发挥行业指引、专家指导等作用，鼓励采购方在评估风险可控前提下，勇于先行先试。

十二、改革省科技创新券使用管理

1. 适用对象。科技型中小企业、创业者（重点指创新创业团队）等。

2. 主要内容或突破点。科技创新券后补助是指政府将财政科研资金采用发放创新券的后补助方式，引导和鼓励中小微企业创新，支持企业向高校、科研院所、大型骨干企业等机构购买技术服务以及开展产学研合作等活动。科技创新券后补助是更契合科技型中小企业研发需求、凸显企业创新的主体、体现政策公平性的普惠性政策。2015 年至 2017 年我省探索实施了科技创新券补助政策。改革优化省科技创新券使用管理，重点在于突破创新券使用的区域限制，促进省内科技型中小企业利用科技创新券购买港澳乃

至全国的科技服务，与全国各地高校、科研机构等深入开展产学研合作，推动全国科技服务资源为广东所用。

3. 注意事项。落实本条政策，需新制定省科技创新券补助实施指引：（1）改革创新券管理模式，明确创新券申请、组织、管理、兑付等主体及流程；（2）突破创新券使用区域限制，明确科技型中小企业、创业者等可以利用创新券购买全国各地创新创业服务，实现创新券在全国使用、广东兑付；（3）扩大创新券使用规模，适当放宽创新券的使用范围和扶持对象，进一步提高科技创新券政策普惠性和受益面。

十三、支持地市以财政奖励方式吸引风投创投机构落户

1. 适用对象。（1）新注册成立的私募股权和创业投资管理企业；（2）新注册成立的创业投资企业和创业投资管理企业。

2. 主要内容或突破点。本条政策旨在引入优质风投创投资源和高层次金融人才集聚我省，积极打造国际风投创投中心。目前我省风投创投机构数量偏少，投资规模较小，风投创投高层次人才缺乏，与北京、上海等地相比仍存在一定差距。本条政策主要包括以下三个方面内容：一是鼓励有条件的地级以上市对新注册成立的私募股权和创业投资管理企业给予最高 5 年的适当奖励，以财政奖励形式集聚更多机构来粤落户发展。二

是鼓励有条件的地级以上市对创业投资企业和创业投资管理企业，按其实缴注册资金、实际管理资金的一定比例给予财政奖补；同时，鼓励创业投资企业和创业

投资管理企业将财政奖补重点用于奖励高管及骨干人员，吸引海内外高层次金融人才来我省发展，提升风投创投机构的专业化水平。

3. 注意事项

一是获得奖补的创业投资企业，其管理的资金需已投向我省的科技型企业，为我省科技型企业的发展提供了资金支持。二是本条政策旨在鼓励有条件的地级以上市制定财政奖励政策吸引风投创投机构落户，下一步需由地市出台具体的实施细则，已出台相关政策的地市按原规定继续执行。三是“给予最多 5 年适当奖补”指自企业形成地方财政贡献之日起，对企业形成的地方财政贡献量给予最多 5 年的适当财政奖补，其中，地方财政贡献量是指其应缴纳的企业所得税，

有条件的地市可任选以下两种核算方式之一（或自行制定核算办法）：

第一种根据企业实际管理费所得进行财政奖励，具体计算公式如下：

（1）深圳市：企业形成的地方财政贡献量 = [公司实际管理费收入之和 / (营业收入 + 投资收益 + 营业外收入 - 纳税减少调整额)] × 应纳税所得额 × 25% × 40%

（2）除深圳市外的 20 个地市：企业形成的地方财政贡献量 = [公司实际管理费收入之和 / (营业收入 + 投资收益 + 营业外收入 - 纳税减少调整额)] × 应纳税所得额 × 25% × 40% × 50% 第二种是根据企业应纳税所得额一定比例进行财政奖励，具体比例由各地市自主决定，具体计算公式如下：

（1）深圳市：企业形成的地方财政贡献量 = (一定比例) × 应纳税所得额 × 25% × 40%

（2）除深圳市外的 20 个地市：企业形成的地方财政贡献量 = (一定比例) × 应纳税所得额 × 25% × 40% × 50%

十四、省实验室及高水平研究院自主选择登记省或市事业单位

1. 适用对象。（1）省实验室及所属科研机构（事业单位性质）；（2）拟在新一代通信与网络、量子科学、脑科学、人工智能等前沿科学领域布局建设的高水平研究院。

2. 主要内容或突破点。目前，省实验室在其所在市办理了事业单位法人登记，享受地市扶持政策，但亦因此无法享受科研仪器设备进口免税等省级科研事业单位相关优惠政策（深圳除外）。另外，鉴于事业单位实行分级登记管理，同一机构不能同时在省市两级事业单位登记机关办理事业单位法人登记。政策提出：一是省实验室及其下

设独立科研机构可在省或其所在市事业单位登记管理机关依法办理事业单位法人登记，享受相应的优惠政策，推动省实验室享受更多政策支持；二是提出省实验室及其科研机构不纳入机构编制管理，不定编、不定级、不设工资总额限制，建立与世界接轨的科研机制；三是大力推进科技招商，布局建设一批高水平研究院，研究院可参照本政策关于省实验室规定办理事业单位法人登记。

3. 注意事项。（1）应同步研究推出支持省实验室建设的专项政策作为配套政策；（2）省实验室及所属科研机构、高水平研究院可到省或其所在市事业单位登记管理机关依法办理事业单位法人登记。

十五、赋予新型研发机构自主审批下属创投公司投资决策权

1. 适用对象。省市参与建设的事业单位性质新型研发机构。

2. 主要内容或突破点。目前，我省部分省市参与建设的事业单位性质新型研发机构，面临国有资产处置难等问题，亟需通过制度创新打破约束、激发动力。本条政策在全国率先提出对事业单位性质新型研发机构放权与激励的改革措施，省或市可授予自主审批下属创投公司单个项目最高 3000 万元的投资决策权，赋予新型研发机构高额度的创业孵化自主投资决策权，激发其创业孵化积极性和能动性。

3. 注意事项。（1）省科技厅联合省财政厅出台配套实施指引，推动政策落地；（2）各地市政府可参照省的政策出台相应配套措施；（3）单个事业单位性质新型研发机构能享受的投资决策额度，原则上应通过一事一议决定。

十六、试点实施新型研发机构管理层和核心骨干持运营公司大股

1. 适用对象。事业单位性质的新型研发机构及其管理层和核心骨干。

2. 主要内容或突破点。目前，事业单位性质的新型研发机构受制于固有的体制机制约束，对管理层和核心骨干激励力度有待加强。政策提出：一是试点实施事业单位性质的新型研发机构运营管理机制改革，允许新型研发机构设立多元投资的混合制运营公司，管理层和核心骨干可用货币出资方式持有 50% 以上股份，让管理层和核心骨干“持大股”并可“绝对控股”；二是经理事会批准，由运营公司负责新型研发机构经营管理，运营公司在实现国有资产保值增值的前提下，盈余的国有资产增值部分可按不低于 50% 的比例留归运营公司，调动管理层和核心骨干积极性。这条政策中“50% 比例”主要参照国家《促进科技成果转化法》规定，对完成、转化职务科技成果做出重要贡献的人员给予不低于 50% 的奖励和报酬。

3. 注意事项。（1）省科技厅联合省财

政厅出台配套实施指引，推动政策落地；（2）符合条件的新型研发机构要成立多元投资的混合制运营公司；（3）市级新型研发机构参照省相关政策执行。

十七、国家级科技孵化器利用科研用地提高容积率优惠征收地价差额

1. 适用对象。利用科研用地的国家级科技企业孵化器。

2. 主要内容或突破点截至 2018 年底，我省国家级科技企业孵化器总量达 110 家，其中 103 家集聚于珠三角九市，珠三角区域土地供需不平衡矛盾较为突出，用地成本日益上涨，国家级科技企业孵化器扩张发展成本较高。经调研发现，广州、深圳、东莞三市现有国家级科技孵化器数量占全省的 57%，其中用地性质为科研用地的占 40%。对利用科研用地建设的国家级科技企业孵化器而言，提高建筑容积率所需补交的高额地价差成为制约其发展的重要瓶颈。按《节约集约利用土地规定》（中华人民共和国国土资源部第 61 号令），国家对现有工业用地，在符合规划、不改变用途的前提下，提高增加容积率不再增收土地价款，但对科研用地提高容积率的土地价款征收问题没有明确规定。目前上海、广州等地对科研用地提高容积率的，在征收土地价款差额时已有一定的优惠政策，其中广州市《关于明确我市国有建设用地使用权出让金计收标准的通知》规

定：对经市级及以上行政主管部门认定的营利性科研、教育、医疗、体育机构利用自有已办理权属登记的科研、教育、医疗、体育用途的房屋改造提升土地利用效率，计容部分增加建筑容积率按国土规划部门依法受理补办出让手续申请时市场评估地价的 20% 计收出让金，建成后的房屋须整体确权，不可分割转让。

国家级科技企业孵化器是落实创新驱动发展战略的重要载体。国家对认定国家级科技企业孵化器已有一套成熟的管理办法、规范的申报认定流程以及严格的动态考核机制、认定标准高，且对国家级科技企业孵化器实行年度审核与奖优罚劣的淘汰机制，每年对各省实施申报指标限定在参加上一年度火炬统计国家级孵化器数量的 5%。本政策充分借鉴上海、广州等地市经验，率先提出对国家级科技企业孵化器提高容积率，按一定优惠幅度征收土地价款差额。通过充分降低国家级科技企业孵化器用地成本，提高土地利用效率，促进国家级科技企业孵化器高质量发展。

3. 注意事项。（1）政策执行过程中，国家级科技企业孵化器的名单由省科技厅提供，各地市比照省科技厅提供的名单，筛选出用地性质为科研用地的国家级科技企业孵化器，作为政策最终适用对象名单；（2）国家级科技企业孵化器利用科研用地提高建

筑系数、增加容积率，只有在符合规划、不改变用途的前提下，方可适用本条政策；（3）对国家级科技企业孵化器提高建筑密度和增加容积率，按一定优惠幅度征收土地价款差额，优惠幅度由地级以上市人民政府根据自身实际具体制定。

十八、试点高校院所利用自有物业自主招租建设专业孵化器

1. 政策对象。拥有自有物业和闲置楼宇，并且能够围绕优势专业领域建设众创空间、科技企业孵化器和加速器等专业孵化机构的高校、科研机构。

2. 主要内容或突破点。高校、科研机构创办专业孵化器应遵守事业单位国有资产出租出借及使用管理办法，孵化机构无法定向选择优质初创型科技企业入驻，专业孵化器的建设受限。本政策提出：一是选择若干高校、科研机构试点自主招租或授权运营机构公开招租，不纳入公有物业出租、出借管理范围，自主选择适合孵化的项目和企业，免于在省公共资源交易平台进行公开交易，范围可控，其经验又可以推广实施。二是将试点高校、科研机构建设的孵化机构租金收入全额返还且扩大使用范围，增加高校、科研机构收入及经费来源，同时返还租金收入可用于孵化器建设与运营、科技服务人员奖励等。三是高校、科研机构建设的孵化机构提供专业服务所取得的收入属于科技成果转化

化收入，留归高校、科研机构自主使用，提高高校、科研机构发挥专业优势，创办孵化机构的动力。

3. 注意事项。（1）选择试点高校、科研机构，明确其利用自有物业和闲置楼宇建设众创空间、科技企业孵化器和加速器等专业孵化机构的方向和范围，由各试点单位制定管理办法，对入孵项目、企业范围，提供的专业服务范围、收费情况予以明确并向社会公示，减少政策寻租空间和审计风险，增加政策可执行力度，防止其利用国有资产从事市场经营性活动，扰乱市场公平竞争。（2）省科技厅、省教育厅与省财政厅联合制定高校、科研机构试点利用自有物业自主招租建设专业孵化机构实施指引，作为今后试点建设孵化机构的高校、科研机构审计、检查等的政策依据。（3）省科技厅与省财政厅加强对试点高校、科研机构的监督管理，建立定期汇报制度，由各试点建设专业孵化机构的高校、科研机构定期向省级财政、科技、教育部门上报孵化机构运行、专业孵化服务、租金收入等情况。

十九、理顺高校资产管理公司科技成果转化价投资机制

1. 适用对象。高校、高校独资设立的资产管理公司、科技人员。

2. 主要内容或突破点。本条政策旨在明确高校资产管理公司科技成果转化作价入

股的资产处置权，包括作价投资、收益分配、退出机制、免责等方面。一是赋予高校资产管理公司进行科技成果转化作价投资的自主权。目前高校资产管理公司进行科技成果转化缺乏自主权和明确规定，关于资产管理公司科技成果转化是否适用科技成果法等政策法规，缺乏政策指引。本条政策提出科技成果转化作价投资转化新机制，允许高校资产管理公司将高校委托或划拨的科技成果自主作价投资，并可按照成果转化相关政策法规对科技人员实施股权激励。二是赋予高校资产管理公司收益分配使用或投资退出的自主权。我省关于高校资产处置规定严格，高校资产管理公司收益分配使用及投资退出缺乏自主权。一方面资产公司按照收支两条线，有收益自主处置权，影响资产公司转化积极性。另一方面资产公司进行转化投资作价入股企业，面对企业经营亏损或停业等情况，缺乏可行的退出机制。

现行管理体制，国有资产退出必须严格履行审批程序，包括评估定价、招牌挂等程序，审批程序复杂、耗时较长。本条政策率先提出资产公司所持企业国有股份收益分配及退出由高校自主审批，且高校有权将收益部分留归该公司自主使用。这是我省首次探索现行高校资产管理公司无形资产管理制度改革，将无形资产处置审批权下放给高校，简化资产公司国有资产处置审批程序，赋予

高校成果投资退出自主审批权限。三是明确资产公司投资保值增值免责内容。高校资产管理公司科技成果转化投资风险大，国有资产保值增值考核制约成果转化。省属高校资产管理公司进行科技成果转化受国有资产管理体制机制的约束，严格按照国有资产保值增值进行管理要求，这与科技成果转化本身的高风险性、不确定性等科研规律不相适应。追责制度成为制约资产公司转化积极性的重要原因。本条政策明确资产公司科技成果转化作价投资，经履行勤勉尽责义务仍发生投资亏损的，不纳入国有资产对外投资保值增值考核范围。这为资产管理公司开展成果转化工作宽容免责，降低决策风险，提供政策制度保障。因此，本条政策实施后，将激发资产管理公司开展成果转化工作的积极性，打通关卡，破解实现技术突破、产品制造、市场模式、产业发展“一条龙”转化的瓶颈，推动科技成果转化的顺利实施。

3. 注意事项。（1）本政策执行中涉及国有无形资产改革放权问题，政府相关部门应加强监督管理；（2）高校、科研机构等单位应当积极制定国有无形资产处置具体管理办法，明确资产管理公司科技成果转化投资流程、利益分配原则、资产退出审批流程等具体的操作规定。

二十、试点科技成果权属制度改革

1. 适用对象。高校、科研机构及科技

人员。

2. 主要内容或突破点。近年来，随着国家修订《促进科技成果转化法》并相继出台一系列促进科技成果转化政策，向高校、科研机构下放了科技成果使用权、处置权、收益分配权的“三权”改革。在进一步促进科技成果转化体制机制改革的背景下，探索科技成果转化所有权改革具有意义。第一，科技成果转化所有权改革是实践中的政策需求。在现有法律框架内，大力推进科技成果使用权、处置权、收益分配权改革，取得了一定的成效，但是科研人员不能拥有科技成果所有权依然是制约成果转化的一个体制机制障碍。现行的科技成果转化制度已不能满足科技成果转化实践的政策需求，需要进一步的深化改革。第二，科技成果转化所有权改革是国家层面改革的新方向。国家出台的多个政策文件提出探索赋予科研人员科技成果所有权和长期使用权。第三，科技成果转化所有权改革是对现有政策机制的有益补充。在现行法律框架下，探索科技成果转化所有权改革是对现有的赋予单位“三权”政策的有益补充，即在赋予单位三权的前提下，进一步赋予单位对成果权属约定的自主权，单位作为科技成果所有权人，可以自主将所有权授予科研人员，激发科研人员转化积极性。

本条政策包括以下内容：一是明确以市

场委托方式取得的横向项目，高校、科研机构可以通过合同约定的方式将成果权属直接赋予给科技人员所有；二是对于利用财政资金形成的新增职务科技成果，可以按照有利于提高成果转化效率的原则，以高校、科研机构与科技人员共同申请知识产权的方式，赋予科技人员成果所有权。基于“不溯及既往”的原则，本政策适用于新增的职务科技成果，不适用于已有的职务科技成果。这是一个新探索，改“分粮”为“分地”，对科技人员实行产权激励，通过赋予科研人员成果所有权，给有意愿、有能力实施成果转化的科研人员“定心丸”，最大程度激发科研人员转化的积极性。

3. 注意事项。（1）本政策在执行中涉及国有无形产权属改革，政府相关部门应加强监督管理；（2）高校、科研机构等单位应当积极制定科技成果转化管理办法，明确横向项目、财政资金项目中科技成果利益分配、权属约定、审批流程等具体的操作规定。

二十一、坚守科研诚信与科研伦理底线

适用对象：高校、科研机构、医疗卫生机构和企业及其科技人员。

二十二、优化科研项目经费管理和服务

政策对象：省财政科研项目承担单位，承担横向项目的高校、科研机构。